

市直机关工委“机关党员之家”服务品牌



机关党员之家
Ji Guan Dang Yuan Zhi Jia

品牌标识

标识说明：“机关党员之家”采用中国共产党党徽与房屋标识组合图形，寓意党组织对党员的关爱象家一样温暖，象征机关党的凝聚力和战斗力。红色象征党旗，代表党的先进性。底部文字进一步阐释logo的含义。

品牌内涵

口号：筑坚强堡垒，当服务先锋。

理念：机关基层党组织广大党员是基层党的建设的主人，是做好基层党建经常性工作的具体实践者，是带领人民群众完成党的中心任务的骨干力量。把党员之家作为服务型党组织建设的载体，关心党员思想、学习、工作和生活，不断增强党组织的凝聚力、战斗力和创造力，推动机关党员更好地服务发展、服务基层、服务群众。

目标：通过建设机关党员之家，使党建工作载体和活动方式不断创新，党员对党组织的热诚进一步强化，党组织的服务功能进一步增强，服务成效进一步提升。



参加植树造林



工委领导到基层指导工作



设立“知新书吧”



举办“知新讲堂”活动



启动“心理成长支持项目”



“机关党员服务窗口”设立运行

创建单位：市直机关工委机关总支

品牌名称：机关党员之家

NINGBO JIGUAN DONGTAI WWW.NBJGDJ.GOV.CN

宁波机关动态

实践 · 探索 · 学习 · 交流

1

2016年2月
总第113期

· 双月刊 ·

中共宁波市直属机关工作委员会 宁波市机关党建研究会 主办



**凝心聚力 锐意进取
持续推动机关党建工作科学发展**

**从严治党 求真务实 开拓创新
不断开创市直机关和企事业党建工作新局面**



宁波机关党员教育公众服务微信 知新党教APP（安卓版）



「卷首语」

风好正是扬帆时 勇立潮头敢为先

◎ 邴宝夫

新春伊始、万象更新。在猴年刚刚开启之际，新的一期《宁波机关动态》又与大家见面了！

新的一年，是实施“十三五”规划的开局之年，也是宁波迈向新目标、实现新跨越的关键一年。机关党建工作担负着重要职责和任务，我们要按照中央和省、市委决策部署，以翻篇归零的心态和继往开来的勇气，去开始新征程，开创新局面，全面实现各项工作的开门红。

开好新局，要聚焦新目标。市委全会提出的“十三五”发展目标，是全市上下奋斗的方向、行动的指南。机关党建工作要着眼大局，服务中心，紧紧围绕新目标，教育和引导广大党员干部凝心聚力，努力建功“十三五”，共同将宁波发展的美好蓝图变为生动现实。

开好新局，要践行新理念。党的十八届五中全会提出新的发展理念，是引领新常态发展实践的指南针，也是做好新时期党建工作的领航灯。各级党组织和广大党员干部要牢固树立新理念，自觉践行新理念，真正把新的发展理念变为自觉行动，落实在工作实践，转化成新的业绩，不断提升党建工作的科学化水平，努力推动宁波经济社会更好更快发展。

开好新局，要展现新风貌。新形势、新任务，要求党员干部有新状态、新作为。各级党组织要按照全面从严治党要求，一手抓好正风肃纪，努力营造清风正气的政治生态；一手抓好战斗力提升，不断提振党员干部的精气神，切实增强党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，真正做到干净与干事统一，努力为宁波的改革发展起好先锋引领作用。

风好正是扬帆时，勇立潮头敢为先。新的一年承载着新的梦想、开启了新航程，只要我们团结一心，勇于担当，奋发有为，必将为宁波“十三五”开好局、起好步撑起一片艳阳天。（作者为市直机关工委副书记、《宁波机关动态》杂志主编）

市直部门“一把手”述职评议会召开



为全面落实全面从严治党要求，进一步促进市直单位党委（党组）特别是党委（党组）书记落实党建工作主体责任，按照市委的统一部署要求，近日，市委组织部、市直机关工委召开市直部门党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议会。市委常委、组织部部长杨立平出席会议并讲话。会议由市委副秘书长、市直机关工委书记马春骐主持。会上，市发改委等16位市直部门“一把手”上台述职，现场接受评议。市直92个部门及单位机关党组织负责人和部分党员群众代表共140余人参加了会议。（工委组织处）

全市机关党建工作会议召开

近日，全市机关党建工作会议在市行政会议中心举行。会议总结了去年机关党建主要工作，部署了今年任务，市委常委、秘书长王剑波出席会议并讲话，市委副秘书长、市直机关工委书记马春骐作工作报告，市委组织部副部长贺威平主持会议。各县（市）区机关工委书记、重点联系乡镇（街道）机关党组织负责人，市直及部省属驻甬机关党组织书记、企事业单位党组织负责人160余人参加会议。（工委办公室）



NINGBO JIGUAN DONGTAI

· 双月刊 · 实践 · 探索 · 学习 · 交流

一 卷首语

风好正是扬帆时 勇立潮头敢为先 ----- 邝宝夫

二 工作指导

P01 凝心聚力 锐意进取 持续推动机关党建工作科学发展 ----- 王剑波
P05 从严治党 求真务实 开拓创新 不断开创市直机关和企事业党建工作新局面 ----- 马春骐

三 学习贯彻党的十八届五中全会精神

P09 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》
对党领导经济社会发展理论与实践的创新 ----- 祝福恩

四 建设学习型、服务型、创新型党组织

P13 工委出台《关于进一步规范国有企业党建工作的若干意见》 ----- 工委组织处
P15 度势而为助转型 乘势而进立新功 ----- 宁波专员办机关党委
P17 推行“五好目标”工作法 引领机关党建工作新发展 ----- 奉化市司法局机关党总支
P18 市直机关深入开展元旦春节期间走访慰问和结对帮困活动 ----- 董颖瑶

五 反腐倡廉建设

P19 创新创优载体 借势借力巡查 推动全面从严治党向基层延伸 ----- 市纪委驻市财政局纪检组
P21 探索开展“纪检干部品书会”活动 ----- 市纪委监察局机关纪委
P22 坚持问题导向 立足抓早抓小 用好用活监督执纪“四种形态” ----- 市质监局直属机关纪委

六 群团之窗

P23 2016年市直机关工会工作要点 ----- 市直机关工会
P25 市直机关妇工委（女职委）2016年工作要点 ----- 市直机关妇工委（女职委）

七 身边的感动

P27 张宁：耐心是最大的工作秘诀
P28 李广波：满腔热情帮企 一身正气查案
P29 范虹：坚守中的“彩虹”
P30 杜愚：十万助学款 情暖寒门家
P31 张忠义：国境口岸上的“狂人”
P32 刘丽华：以善为乐传爱心

八 县（市）区机关党建

P33 全面推行“党员组织生活日”制度提升党内组织生活质量 ----- 余姚市直机关工委
P35 机关党员“周末巡河” 助力慈溪五水共治 ----- 慈溪市直机关工委
P37 实施“领航助航”行动 提升机关党建服务中心工作水平 ----- 鄞州区直机关工委

九 党建研究

P39 巩固“三严三实”成果必须久久为功 ----- 李浙闽
P41 关于在新形势下开展机关公益党建工作的探索与思考 ----- 北仑区委组织部机关支部
P45 依托“红色e家”教育党建云平台 探索严肃规范机关党内政治生活新途径 ----- 江东区教育局

十 报刊概览

P47 《从五方面把握发展战略重点》等六则

十一 思想漫谈

P51 房梁遗梦 一世繁花——游访“三坊七巷”严复故居有感 ----- 张颖璐
P53 时间与人 ----- 王开林

封二：市直部门“一把手”述职评议会召开
全市机关党建工作会议召开
封三：市直机关工委开展“迎春送福”文化活动
封面：刘奇同志春节期间到基层调研
封底：市直机关工委“机关党员之家”服务品牌



2016年第1期总第113期

《宁波机关动态》 编辑指导委员会

编委会主任：马春骐

编委会名誉主任：唐志一

编委会副主任：（以姓氏笔画为序）
王启富 陈安平 吴克勤 林巧红
金 波 邝宝夫 薛永清

编 委：（以姓氏笔画为序）
孔 骏 王 宁 朱斌荣 乔翼宁
孙学锋 张松才 张爱娇 李明华
李明阳 杨 英 邹育平 罗旭光
郑家锡 项水平 姜建蓉 唐金源
顾卫卫 顾旭东 黄国海 舒华朝
樊献鹏

主 编：邝宝夫

副主编：孔 骏

编 辑：王康威 李民哲

联系方式

地址：宁波市江东区宁穿路2001号
市行政中心1号楼B104

电话：0574-89182334

电子信箱：nbjgdt@163.com

邮编：315000

内部刊物 免费交流

凝心聚力 锐意进取 持续推动机关党建工作科学发展

——在全市机关党建工作会议上的讲话

◎ 市委常委、市委秘书长 王剑波



同志们：

这次全市机关党建工作会议，主要是深入学习贯彻党的十八大、十八届历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，回顾总结去年工作，研究部署今年任务。刚才，马春骐同志代表市直机关工委作了工作报告，我都赞同，希望各级认真抓好落实。

2015年，在市委的坚强领导下，全市上下大力实施“六个加

快”、“双驱动四治理”战略决策和经济社会转型发展三年行动计划，主动适应新常态、沉着应对新挑战、积极谋划新发展，奋力推进“四个全面”战略布局在宁波的实践，各方面工作取得了新的积极进展，实现了“十二五”圆满收官。在推动全市改革发展的各项任务中，各级机关、企事业单位党组织和广大党员干部严于律己、敢于争先、勇于创新、乐于奉献，发挥了

坚强的战斗堡垒作用和先锋模范作用。借此机会，我代表市委，向全体机关和企事业单位的党员干部表示衷心的感谢！向广大机关党务工作者表示崇高的敬意！

2016年是“十三五”开局之年，是宁波迈向新目标、实现新跨越的关键一年，也是大力推进党的建设新的伟大工程的重要一年，市直机关和省属企事业单位党建工作担负着重要职责和任务。我们要

正确认识和把握党建工作面临的新形势新要求，紧紧围绕宁波改革发展的大局，全面落实从严治党要求，为确保宁波“十三五”发展顺利开局提供强有力的思想、组织和作风保证。

下面，我就做好今年的工作，强调四点意见。

一、聚焦“十三五”发展规划，努力为改革发展大局提供坚强思想保证

前不久召开的市委十二届十次全会，审议通过了宁波经济社会发展“十三五”规划建议，描绘了宁波发展的新蓝图。这是一次十分重要的会议。各级党组织要把学习好、领会好、贯彻好这次全会精神，与深入学习贯彻党的十八届五中全会、省委十三届八次全会精神紧密结合起来，作为今年党建工作的一项重要任务切实抓紧抓好，着力引导广大党员干部统一思想认识，做到凝心聚力。

一要聚焦新目标。“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段。市委全会明确了宁波“十三五”发展的总体目标，就是要按照跻身全国大城市第一方队和建设中国特色社会主义“四好示范区”的要求，高水平全面建成小康社会，为全面建成现代化国际港口城市打下坚实基础。目标就是努力的方向，就是行动的指南，我们要实现这一目标，必须要把全市干部群众的思想、行动、步调都统一起来、协调一致，做到心往一处想、劲往一处使。作为执政骨干队伍的机关党员干部，承担着全面实施“十三五”规划的组织、推动和引领的重要职责，首先对实现这一目标要有坚定的信心和决心，有一股子敢想敢闯敢干的精气神，只有这样才能更好地感召和带领广大群众齐心协力，为实现目标而共同奋斗。因此，各级党组织要采取多种

形式抓好市委全会精神的学习贯彻，努力把广大党员干部的思想凝聚到新目标的共识上来，把各级党组织的工作重点引导到实现新目标的实际举措上来，按照全市发展的总体目标，紧密结合各部门、各单位的职责任务，细化为具体的工作目标，贯彻落实到各项具体工作中去，扎扎实实地把宁波发展的美好蓝图变成生动现实。

二要践行新理念。党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，这是发展实践的指南针和领航灯。宁波要高水平全面建成小康社会，实现新发展，首先要树立起新的发展理念。各级党组织要通过教育和引导，切实帮助广大党员干部提高全面贯彻落实五大发展理念的能力、水平和自觉性、坚定性，更好地引领宁波发展方式的转变和发展质量、效益的提升，努力开创宁波政治、经济、文化、社会、生态全面进步的新局面。同时，还要运用五大发展理念来指导和推进新常态下党建工作的开展，自觉把创新作为动力源泉，着力推动基层党的建设与时俱进；把协调作为内在要求，着力整合各单位、各部门党建资源和力量；把绿色作为必要条件，着力推进良好政治生态建设；把开放作为鲜明特征，着力学习借鉴其他领域党建的好经验好做法；把共享作为本质要求，着力增强党员的主体地位和主体意识，切实把五大发展理念的要求转化为党建工作的具体实践，不断提升党建工作的科学化水平。

三要凝聚新力量。在新的发展背景下，宁波既面临加快产业技术变革、构筑“一带一路”战略支点、统筹宁波都市区建设等重大历史机遇，又面临长期积累的结构性、素质性矛盾进一步突出的考验，经济社会潜在风险较多。抓住

新机遇、经受新考验、避免新风险，需要党建工作进一步发挥服务保障中心大局的重要职能，充分调动和凝聚新的力量，把组织资源、组织优势、组织活力充分转化为宁波经济社会的发展资源、发展优势、发展活力。去年我们完成了党组织隶属关系调整，有36家企事业单位党组织划转由工委领导管理，对我们的工作来说，这是一支新的力量。我们要以此为契机，确立“大党建”的理念，进一步做好党的建设融入中心、服务改革、服务发展的工作，打好机关党建和企事业单位党建两张牌，用好机关和企事业单位两种资源，搭好机关党组织和企事业单位党组织共建平台，凝聚机关和企事业单位党员干部的智慧，形成“服务中心”的整体合力，为全面深化改革、再创宁波体制机制新优势多做贡献。

二、落实全面从严治党要求，努力为营造良好政治生态提供坚强作风保证

习近平总书记最近在十八届中央纪委六次全会讲话中强调，要推动全面从严治党向基层延伸，立足标本兼治，净化政治生态。落实全面从严治党，不断推进政治生态建设，是加强机关和企事业单位党建工作的总目标、总要求，也是一项根本性、长期性的任务。各级党组织要按照中央和省、市委全面从严治党的战略部署，紧密联系实际，着力抓好各项工作的开展。

一要坚持以立规守纪适应新常态。落实全面从严治党要求最根本的是要依规治党、制度治党。我认为“从严”应体现在两个方面：一方面是立规上、制定制度上要严。近两年，我们先后出台了《市直机关（单位）不合格党员处置办法（试行）》、《市直机关党组织专职副书记管理办法》等20余项制度和规定，今年工委还要制定和完善

一系列制度规定，总的目的是要让规矩更加严格、体系更加严谨。各级也要结合本单位、本部门实际进一步建章立制，按照从严、依规的要求细化标准、责任、流程等，不要搞“照猫画虎”，一定要结合实际、切实可行。另一方面是执行规定上、落实制度上要严。保护自然生态我们有“红线”，建设政治生态我们党也有“红线”，这就是《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，前者是高线，后者是底线。各级要进一步深化对这两个党内重要法规的学习理解，不断强化防微杜渐的意识，始终把教育摆在纪律规矩前头；要强化“底线”意识，把纪律和规矩挺在法律前头，对违规违纪问题绝不姑息，做到依规执纪、查处到底。

二要坚持以正风肃纪营造新风气。近两年来，工委和各部门、单位党组织在机关层面组织了多次正风肃纪专项行动，效果是明显的，“吃、拿、卡、要”、“门难进、脸难看”、不依规守纪等显性问题得到有效遏制和明显改观。但从近期督查和调研的情况看，“门好进、事难办”、“庸政”、“懒政”等不主动作为、不勇于担责的现象仍不同程度地存在，一些党员干部对正风肃纪还有模糊认识，有的还有抵触情绪。俗话说，“病来如山倒、病去如抽丝”，建设政治生态，营造良好政风、行风是一个长期的过程，绝非一日之功，必须持续用力，一抓到底。希望各级党组织继续扎实开展好作风建设等各种专项行动，坚持重平时、抓常态，持续开展正风肃纪，在防止显性问题回潮的同时，深化隐性问题的根除，突出抓好“中梗阻”、“不作为、慢作为”等问题的整治，让顶风违纪者无处可藏，让“为政不为”者不敢懈怠，进一步推动机关作风和政治生态的持续好转。

三要坚持以鞭策激励开创新局面。良好的政治生态，体现在广大党员干部的精神状态，必须坚持“废立并举”，就是既要严惩违法乱纪，又要鞭策鼓励后进、表彰激励先进。要用好民主评议机关这个载体。去年，民主评议机关工作实现了与“8718企业服务平台”的对接，进一步拓宽了民意收集渠道。今年是民主评议年，各级都要把人民群众的呼声作为工作的方向，把人民群众的意见建议作为对我们工作的鞭策鼓励，广开渠道、广征民意；要把去年没有整改落实的事项与今年评议收集的问题一并列入清单，实行销项管理；要建立即提即改的机制，对于可以立即整改的事项，边收集、边流转、边整改，对于系统性全局性的问题列入整改年重点工作，提高评议和整改的效率。要切实做好新常态下的思想政治工作，各级党组织要认真落实好对党员干部的政治关怀、组织关怀和人文关怀，重视做好“身边的感动”等先进典型的挖掘、表彰和宣传，特别是对于那些廉洁、实干、正气的“老黄牛”式党员干部，以及部分生活有困难的党员群众，各级党组织要给予及时、充分的关爱和激励，更好地体现组织的温暖，弘扬和传播正能量。

三、持续推动基层基础建设，努力为履行执政使命提供坚强组织保证

全面贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作。我们要从巩固党的执政地位的高度，更加重视基层组织建设，特别是要把握好四方面的问题。

一要牢牢把握“抓教育”这个根本。中央今年决定要在党员干部中深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”的“两学一做”学习教育，我们要按照中央和

省市的统一部署，切实把这一活动作为群众路线教育实践和“三严三实”专题教育后，深化党内教育的又一次重要实践，精心组织、周密实施，不断加强基层党组织的思想政治建设。要着力在抓好“两学”上下功夫，重点抓好党章党规、总书记系列重要讲话的学习，既要原原本本学、逐字逐句学，又要紧密结合党员干部的思想实际，注重学习教育的方式方法，确保学深悟透、入脑入心。要着力在抓好“一做”上见成效，带领广大党员干部从自身做起、从身边做起，坚定理想信念、强化政治意识、树立清正风气、敢于担当作为，争做合格党员，切实达到端正思想作风、解决突出问题的目的。各级领导干部要严格落实“双重组织生活”制度，以普通党员身份参加所在支部组织生活，做到带头讲党课、带头学习讨论、带头批评和自我批评、带头解决自身问题，当好“两学一做”的表率 and 模范。

二要牢牢把握“强服务”这个主题。近年来，各级党组织坚持以服务型基层党组织创建为抓手，积极拓展新的服务领域、探索新的服务方式、打造新的服务载体，市直机关各部门都形成了具有自身特点的基层党建工作服务品牌。下一步，各级党组织要继续深化基层服务型党组织建设工作，切实把这项工作做实、做细、做到位。重点要引导基层党组织在服务改革发展大局、服务群众民生、服务党员干部上，通过强化服务功能、完善服务内容、创新服务形式、提高服务能力、健全服务机制等，取得实实在在的成效，使广大党员在立足本职、尽心履职中更好地体现服务的宗旨和党员的价值。

三要牢牢把握“重规范”这个关键。无以规矩，不成方圆。强化党员的规矩意识、自律意识，首先

要从基层党组织建设抓起。这几年，各级党组织通过抓固定组织生活日制度、抓基层党建阵地建设、抓党建目标管理考评等，基层建设的规范化水平得到明显提高。但也要看到，与从严治党、依规管党的要求相比，一些基层党组织建设仍存在着不规范、不平衡问题，如有的基层党组织凝聚力、战斗力不够强，有的企事业单位基层党组织活动存在泛娱乐化现象，有的县（市）区或市直机关党组织抓建基层的意识还不够强、力度还不够大、效果还不够好，等等。针对这些问题，各级党组织要以贯彻落实《党和国家机关基层组织工作条例》和省、市委《实施意见》为抓手，切实加强对基层党建工作的领导，重点在规划指导、管理监督、协调服务等方面发挥好职能作用，定期分析和研究基层党组织建设的状况，及时总结经验、发现问题，提出指导性意见，真正把全面从严治党的要求、措施等落实到每个基层党组织和党员之中，不断提升基层党组织规范化建设的整体水平。

四要牢牢把握“抓创新”这个重点。近年来，各级党组织适应新常态、顺应新要求，紧密结合实际进行了积极的探索创新，取得了良好的成效，有的创新性经验做法还被上级转发和推广。但是，我们要充分认识到：创新只有进行时，没有完成时。创新始终紧随着党建工作的每一步发展、每一个过程。我们强调创新，首先要有一种永不止步的进取精神。随着形势任务的发展变化，不仅新的创新要不断尝试、有序推进，已有的创新成果也不能一劳永逸，需要持续深化，久久为功。其次，党建工作的创新一定要注重实效，坚持从机关和基层党建工作的实际出发，以问题为导向，以破解问题为根本，解决大问题创新，解决小问题也是创新，

解决一个问题的若干个方面的矛盾还是创新，创新无大小，创新无止境。

四、加强党务干部队伍建设，努力为机关党建发展提供坚强人才保证

习总书记强调，从严治党，重在从严管理干部。党务干部队伍的整体素质如何，直接关联着党建工作的质量和水平，关系到全面从严治党要求的有效落实。加强党务干部队伍建设，要注重抓好三个方面的工作。

一要确保党务队伍建设的责任落实。从总体上看，近年来各部门和单位党委（党组）普遍重视党务干部队伍建设，市直机关和企事业单位的广大专兼职党务干部的整体素质能力是好的，从而有效地保证了我市机关和基层党建工作的顺利开展。但从基层反映的情况看，这方面也存在着一些薄弱环节，如有些单位把从事党务工作视作安置性、照顾性岗位，选用标准把得不严；有的专职党务干部兼职过多，影响了做党建工作的精力；有的对党务工作者只重使用、不重培养，只讲奉献、不讲关心，影响了党务干部的积极性。所以，各级都要从事关党建工作全局的高度，切实把建设政治强、业务精、作风好的党务干部队伍作为重要任务来抓，配齐配强党务干部。要关心党务干部的成长进步，把党务工作作为培育领导人才的重要岗位，注重从优秀年轻干部中择优选拔，加大党务干部与其他业务干部的交流力度，使党务干部队伍始终保持活力。

二要强化党务干部的能力锤炼。现在，确实有些党务干部面对新常态、新要求一时难以适应，表现在实际工作中，就是找不准位置、打不开思路、想不出办法、做不出成效，不同程度地影响了所在部门或单位党建工作的开展。对

此，各级党组织要充分重视并采取有效办法，通过抓好党务干部的教育培训提高，努力解决好这些问题。这些年的实践表明，提高党务干部的能力素质，既要注重抓集中培训，又要注重抓实践锻炼；既要注重业务能力的培训，更要抓政治素养和党性品质的提高；既要支持关心爱护，又要压任务、压担子；既要给“位子”，又要给“舞台”，真正让党务干部在党建工作的实践中经受历练，提升能力水平。

三要发挥以上率下的示范作用。近年来，广大党务干部积极投身党务工作，廉洁自律，忠诚实干，发挥了很好的模范带头作用。但同时也有少数党务工作者存在着不想干、不敢干、不愿干的消极情绪，有的宽于律己、严于律人，个别还严重违法违纪，受到党纪国法惩处。党务干部是党的建设的具体规划者、组织者、实施者，是党组织发挥职能作用的执行者，直接代表党的形象。各级要在抓好党务干部选拔、培养、使用的同时，切实抓好他们的优秀品质和优良作风的养成，使广大党务工作者进一步增强政治责任感和历史使命感，坚持忠诚于党、勤奋务实、开拓创新、廉洁奉公，努力成为党建工作的引领人、业务工作的内行人和干部群众的贴心人，在加强和改进党的建设中发挥骨干作用，以身先士卒的勇气和担当走在前、作表率。

同志们，做好新年度的工作，责任重大，任务艰巨。我们要在市委的领导下，继续振奋精神，锐意进取，扎实工作，努力开创机关和企事业单位党建工作新局面，为服务保障宁波高水平全面建成小康社会、全面建成现代化国际港口城市，做出新的更大的贡献！

机关动态

从严治党 求真务实 开拓创新 不断开创市直机关和企事业党建工作新局面

——在全市机关党建工作会议上的讲话（摘要）

◎ 市委副秘书长、市直机关工委书记 马春骐



同志们：

经市委同意，今天我们在这里召开全市机关党建工作会议。与往年会议不同的是，参加此次会议的还有去年新进的36家企事业单位党组织负责人，对他们的到来，让我

们以热烈的掌声表示欢迎。市委对市直机关和省属企事业单位党建工作高度重视，市委刘奇书记和其他市委领导多次对我们的工作作出指示、批示。去年12月29日，市委常委、市委秘书长王剑波同志专门

听取了工委工作汇报，并就做好今年党建工作提出明确要求。今天，王秘书长又专门到会指导并将作重要讲话，对王秘书长的讲话，我们一定要认真学习、深刻领会，抓好贯彻落实。

下面，我代表工委作工作报告。

一、2015年主要工作

2015年，在市委坚强领导下，我们深入贯彻《机关基层组织工作条例》和省、市委《实施意见》，紧紧围绕“筑坚强堡垒、当服务先锋”这个主题，牢牢把握“服务中心、建设队伍”两大任务，坚决贯彻党要管党、从严治党要求，严格落实党建工作责任制，扎实开展“深改革、强规范、提能效”作风建设专项行动，积极推进“八个重点项目”，努力办好“十件实事”，不断在推动创新、强化服务、搞好整合、抓好提升上下功夫，发挥了机关党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中的重要作用，机关党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设得到进一步加强。

（一）坚持以“三严三实”为标杆狠抓队伍建设

牢牢把握“建设队伍”这一机关党建核心任务，按照“三严三实”要求，努力打造忠诚干净担当的机关党员队伍、党务干部队伍和群团骨干队伍。一是不断强化党员教育培训。二是着力提升党务骨干素质。三是切实抓好群团干部培养。

（二）坚持以固本强基为根本建强基层组织

着眼适应新形势新任务新要求，坚持不懈做好抓基层打基础工作，不断提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。一是紧扣服务职能强组织。二是紧扣工作规范强组织。三是紧扣理顺关系强组织。

（三）坚持以专项行动为抓手推动作风整顿

根据省直机关工委统一部署，扎实开展“深改革、强规范、提能效”作风建设专项行动，不断提升广大党员干部加强作风建设的自觉性。一是注重搞好工作结合。二是注重加强工作督导。三是注重推进系统联动。

（四）坚持以改革为动力推进党建创新发展

针对新常态下机关党建工作出现的新情况新问题，坚持以改革的精神全力破解制约党建工作科学发展难题，不断推动机关党建工作再上新台阶。一是积极开展调查研究。二是重视加强整合统筹。三是努力创新工作载体。

（五）坚持以关心关爱为核心建设和谐机关

坚持把工作重心放在基层，尽心尽力为机关党组织、广大党员和干部职工办实事、解难题，进一步营造和谐机关氛围。一方面，充分发挥群团组织的职能作用。另一方面，认真办好“十件实事”。

回顾一年来的工作，我们取得了一定的成绩，这些成绩的取得，离不开全市各级基层党组织和广大党员，特别是党务工作者的艰辛努力和无私奉献。在此，我代表市直机关工委向大家，并通过大家向市直机关党务干部、部省属企事业单位党务工作者和县（市）区机关工委的同志们致以崇高的敬意和衷心的感谢！与此同时，我们也清醒地看到，党建工作在高标准落实全面从严治党要求上、在全面服务市委市政府中心任务上、在充分发挥机关党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用上还有一定的差距。主要表现在：

一是在落实管党治党责任上还存在薄弱环节。二是“四风”问题还不同程度存在。三是工作指导和统筹协调有待进一步加强。对于这些问题，我们将有针对性地制定整改措施，切实加以解决。

二、2016年工作的总体思路和重点任务

2016年是“十三五”规划的开局之年，也是奋力推进“四个全面”战略布局在宁波生动实践、有效落实全面从严治党各项要求的关键之年。2016年党建工作的总体思路是：按照中央和省、市委的部署要求，紧紧围绕“筑坚强堡垒，当服务先锋，为‘十三五’建功”这一主题，牢牢把握“服务中心、建设队伍”两大核心任务，全面落实从严治党、依规治党要求，突出在强化对党绝对忠诚、规范基层组织管理、持续抓好正风肃纪、推动“两个责任”落实上下功夫，坚持创新引领、服务先行、问题导向、责任驱动，大力加强新常态下基层党的建设，为宁波“十三五”发展规划顺利开局、“跻身全国大城市第一方阵”、建设“四好示范区”、高水平全面建成小康社会、全面建成现代化国际港口城市，提供有力的思想、组织和作风保证。

重点要在以下五个方面下大力气：

（一）着力在落实全面从严治党要求上下大力气

一是认真厘清抓基层党建责任清单。坚持把建立完善责任清单作为强化责任的基础性工作，确保从严治党、依规治党责任落实。拟制定出台《市直机关党组织书记抓基层党建工作责任清单》、《市直部

门机关党委党风廉政建设责任清单》和《机关纪委责任清单》，进一步明确、细化机关党建工作责任。同时，对各部门履行机关党建工作责任的情况，通过组织“一把手”党建工作述职考评、“七一”前组织召开部分市直单位“一把手”抓党建工作座谈会、综合督查和考评等方法途径，加以督促落实。二是坚持依规和立规工作“两手抓”。深入开展“学条例、用条例”活动，坚持用法治思维提高机关党建工作规范化水平。继续深化对《条例》和市委《实施意见》、市委办《加强和改进机关思想政治工作指导意见》等贯彻落实情况的综合督查指导，确保责任到位。坚持把纪律和规矩挺在前面，将《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》纳入党纪党规教育和党员干部培训的核心内容。上半年，拟举办《准则》和《条例》知识测试活动。同时，围绕贯彻落实《条例》做好制度措施配套衔接工作，重点是制定出台《市直机关基层党建工作述职评议考核的实施办法》，贯彻落实《关于进一步规范国有企业党建工作的若干意见》，增强整体功能，使党建工作进一步做到有章可循。三是不断完善党建工作目标管理综合考评机制。进一步完善机关党建工作目标管理综合考评体系，重点是结合基层调研反映的问题和机关党组织实际，对考评项目、分值权重等进行细化、调整，进一步体现制度落实和落实成效。探索企事业单位党建工作目标考核与绩效考核相结合的考

核管理办法，提升企事业单位党建工作水平。

（二）着力在服从服务“十三五”改革发展要求上下大力气

一是坚持以发展理念和发展目标凝聚共识。按照上级部署，抓好“两学一做”学习教育，引导党员增强党性、岗位奉献。运用集中学习、专题辅导、组织培训等多种形式，组织党员干部认真学习领会党的十八届五中全会精神和省、市委关于“十三五”发展的规划要求，把思想认识和力量凝聚到新的发展理念、发展目标上来，自觉用“五大新理念”武装头脑、指导行动，充分发挥好党员干部在推动全市改革发展中的核心和引领作用，为宁波“十三五”开好局、起好步打下坚实的思想基础。二是坚持以强化服务凝聚合力。组织基层党组织围绕服务“十三五”改革发展大局，积极探索新办法新路子，创造新成效新业绩，广泛开展“筑坚强堡垒，当服务先锋，为‘十三五’建功”等活动，进一步提升党建服务品牌，打造精品工程。继续深化基层服务型党组织星级管理工作，推广机关党员服务群众工作法，推进走亲连心、结对帮扶、机关与农村、企业基层党组织结对共建活动，推动党员志愿服务活动常态化。拓展企地党组织合作平台，发挥企事业单位助推地方经济社会发展的作用，努力凝聚各级党组织服务宁波“十三五”改革发展的合力。三是坚持以弘扬正气凝聚正能量。继续深化“身边的感动”宣传活动，重点在机关中推出一

批在服务宁波“十三五”改革发展中涌现出来的先进人物和优秀事迹，以先进典型为引领，进一步弘扬正气，凝聚正能量。同时，要结合建党95周年纪念活动，重点宣传一批先进基层党组织和优秀党务工作者的典型事迹，发挥先进典型示范引领作用，进一步激发基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

（三）着力在抓好机关作风效能建设上下大力气

一是在作风效能督查上加大力度。持续开展机关作风效能集中督查活动，全年将不少于2次，同时督促各部门机关党组织开展作风效能自查自纠。以开展第九轮民主评议机关和第十轮文明机关创建活动为抓手，通过接受社会各界的广泛评议，进一步查找机关作风效能存在的薄弱环节，有重点地抓好整改落实。对企事业单位作风效能建设提出明确要求，探索建立企事业单位正风肃纪督查机制，持续保持正风肃纪的高压态势。二是在监督执纪问责上加大力度。牢固树立严管就是厚爱的理念，找准把握运用监督执纪“四种形态”的职能定位，使咬耳扯袖、红脸出汗成为新常态，使党纪轻处分和组织处理成为处理党员的大多数，促进党内关系正常化。严格纪律审查，坚持越往后执纪越严，把查处不收敛不收手问题作为纪律审查的重中之重，严肃查处群众身边的“四风”和腐败问题，并对相关责任人员实行“一案双查”切实维护党的纪律规矩的权威。三是在解决“中梗阻”上加大力

度。针对一些机关干部特别是中层以下干部中存在的精神懈怠、履职不到位、执行不力、效能不高等问题，要作为机关作风整治的重点，采取多方面措施加以解决。要指导各部门机关党组织切实加强教育和引导，进一步增强党员干部责任意识、服务意识和勤政、廉政自觉性；加强管理，严格要求，严肃纪律，加大监督检查力度，对“中梗阻”行为严肃查处。四是在推进“三级联动”上加大力度。坚持以“三级联动”强化机关作风效能建设的责任传导，继续开展市、县（市）区和乡镇（街道）三级机关党组织系统联动，持续推进“深改革、强规范、提能效”作风建设专项行动，巩固深化系统联动推进作风建设长效机制。进一步完善定期与县（市）区委领导交流工作制度、市直工委联系基层工委制度，积极推进县（市）区、园区和乡镇（街道）机关党建协调发展。

（四）着力在破解基层党建矛盾和难题上下大力气

一是突出基层组织规范化建设这个重难点。着眼解决基层组织建设，特别是支部建设规范化水平不够高的问题，坚持抓基层打基础。扎实开展“基层党建全面提质年”活动；拟制定出台《关于从严规范落实党的组织生活制度的意见》，细化、规范机关基层党组织固定生活日、“三会一课”、组织生活会等制度。加强对机关纪委的领导，建立健全约谈、工作报告、考核等制度，督促指导机关纪委建立健全

工作规则，提高机关纪委工作规范化程度，切实抓好机关纪委建设。二是突出党务干部能力建设这个重难点。我们将通过组织新任专职副书记集体谈话、举办基层党组织负责人专题研修班、新任党务干部适岗培训班等，强化党务干部培养锻炼；通过组织开展“面对面、手把手”具体帮带活动，不断提升党务干部综合素质和履职能力。三是突出基层党组织建设整体推进这个重难点。着眼解决基层党组织建设发展不平衡的问题，重点是加强基层党组织的分类管理、分类指导。继续规范工委领导基层党建工作联系点制度，加大对考评成绩靠后的机关党组织帮促力度；继续推进基层党组织党建阵地示范点建设，抓好“支部工作法”、“八廉工作法”成果转化应用，以先进带动后进，努力实现基层组织建设整体推进。

（五）着力在推进机关党建工作创新上下大力气

一是进一步探索党建工作特点规律。紧密联系机关和企事业单位实际，加大对新常态下全面从严治党特点规律的研究把握。特别是要继续深入到企事业单位进行调查了解，切实摸清党建工作底数，加强针对性的指导和管理；制定新的办法和举措，深化争创政治引领力强、推动发展力强、改革创新力强、凝聚保障力强的“四强”党组织和争做政治素质优、岗位技能优、工作业绩优、群众评价优的“四优共产党员”活动；通过建立企事业单位党组织片组，强化工作交流；通

过将工委领导基层联系点扩大到企事业单位，及时了解和解决基层困难。二是积极发挥党建工作资源优势。机关部门和企事业单位党建工作资源丰富、优势独特，如何整合资源、发挥优势是工作创新的重要内容。我们将继续推行项目化管理方法，增强党建工作运作效能；进一步统筹“一校、一网、一课、一堂、一中心、一微信”等多种资源，综合运用微课堂、微演讲、网上党课等多种方式，探索“互联网+党建”模式，创新网络平台应用，提升“智慧党建”的实效性和影响力。三是不断拓宽服务党员渠道。坚持把服务党员作为工委重要职责，强化主动服务意识，不断深化服务内涵、拓展服务外延，努力打造基层满意的“机关党员之家”。继续做好工委承诺的搭建联合党课平台、推广机关党员教育服务移动平台应用、办好“知新”书吧等“十件实事”；充分发挥机关群团组织的服务优势，广泛开展“争当好职工、奉献‘十三五’”主题活动，举办第三届机关文化艺术节，关心干部职工身心健康，进一步发挥机关“汇爱”帮扶金的效能，开展各种形式的“送温暖”活动。

同志们，2016年改革攻坚的号角已经吹响，我们相信，有市委的坚强领导，有市直机关和省属企事业单位各级党组织和广大党员干部“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”的实干奋进，我市机关和企事业单位党建工作一定能够跃上新台阶！

机关动态

展第十三个五年规划的建议》对党领导 论与实践的创新

经济社会发展理

党的十八届五中全会通过的《建议》，从党建视角看有诸多创新：一是《建议》布局、框架及写法上都是创新，从“一五”到“十二五”计划或规划，完全是工作层面部署，“十三五”规划《建议》

习近平同志是一步一步、一个台阶一个台阶发展起来的，是由最基层农村大队党支部书记走上党的总书记岗位，党的领导工作经验丰富，又任过福建省、浙江省两个经济大省的省长，经济工作十分精通。同时也了解他父辈党的领导艺术，知晓改革开放以来党领导经济工作曲折历程。我国又恰逢“十三五”经济社会转型的关键时期，要求习近平总书记创新和完善党的领导工作机制，即理论指导机制。《建议》强调党对经济社会发展领导并不是以党代政和代企，党亲自

党的十八届五中全会《建议》提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，是党指导我国“十三五”期间经济社会发展的新理论。对此，习近平总书记在十八届五中全会上对《建议》说明时说：“面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，谋划‘十三五’时期经济社会发展，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。古人说：‘理者，物之固然，事之所以然也’。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了”。“四个管”就是党对经济社会发展最为重要、最为关键的理论指导和领导，党自此以后要通过这种思想理论指导的工作体制机制，把党的理论、思想转化到“十三五”工作及各级领导干部实践中去，以理论的力量保证党领导的全覆盖，特别是在“十三五”的全面建成小康社会的决胜阶

五大发展理念的提出和形成，其价值不在于解决了“十三五”期间经济社会发展中的问题，而在于构建了党领导经济社会发展工作中的理论指导机制。所以，习近平总书记于2016年1月4—6日，在重庆调研考察时发展了这五大发展理念，在每个新理念前都加一个“动词”，即“崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享”，并说：“新的发展理念就是指挥棒，要坚决贯彻。”新发展理念指导工作已明确。《建议》就是在五大发展理念指导下进行谋篇布局，如，坚持“绿色发展”，《建议》就打破以往没有生态文明建设的惯例，单独设立生态文明建设一章，以倡导绿色发展，创造性提出实现绿色发展的系列措施。再如，五大发展理念是习近平总书记针对经济社会发展中五大难题而提出的解决药方，以确保“十三五”时期目标任务的顺利完成。创新发展是解决发展动力问题，以实现发展动力的创新和转换；协调发展是解决不平衡、不协调问题，以实现我国经济社会的可持续发展；绿色发展是解决人与自然和谐的问题，以把绿色作为经济社会发展的底色；开放发展是解决内外联动问题，以提

《建议》指出：“提高决策科学化水平，完善党要研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。”决策咨询机制是党领导经济社会发展的新任务、新

我国社会主义建设成功与曲折教训告诫人们,实现党对经济社会的正确领导,离不开决策咨询工作机制,缺少这样的工作机制会导致主观普遍性拍胸脯决策,使经济社会发展出现曲折乃至付出代价。只

有构建切实可行的决策咨询机制，党通过有效工作机制形成决策咨询意见并转化为政府政策、方针。

“新常态”就是党为“十三五”发展提出的科学决策咨询建议。习近平总书记在五中全会上对《建议》说明时指出：“‘十三五’规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要领先资源和低成本劳动力要素投入转向创新驱动。这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性必然要求。”“十三五”期间要使我国经济走出低谷，必须遵循经济发展新常态的新规律，立足经济新常态制定可行的发展对策。

新常态是习近平总书记在2014年5月9日在河南考察调研时首次使用，是对我国在世界金融危机后经济形势下发展规律做出科学分析和准确定位。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上讲话又说：“这是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。实现这样广泛而深刻的变化对我们是一个新的巨大挑战。谋划和推动‘十三五’时期我国经济社会发展，就要适应新常态、把握新常态、引领新常态，作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑。”这个科学决策咨询意见为党确定我国“十三五”期间经济社会发展的主基调，为《建议》编制制定方针政策的客观经济规律的依据，新常态作为科学决策咨询意见

确保了党对领导经济社会发展指导的科学性和可行性，把党的领导深深融入了经济实践。

《建议》是党立足经济发展新常态进行的科学研判，进而得出了我国在“十三五”时期面临的重要战略机遇期没有变，但机遇期内涵相应发生深刻变化。内涵为什么发生深刻变化？完全是经济新常态引发的。就是由过去旧常态下的速度机遇转向新常态下的转型机遇。“十二五”规划及以往规划强调的是快快，“十三五”规划强调是调结构讲转型，通过供给侧结构性改革实现经济转型升级、转变经济发展方式，以实现全面小康社会目标并由此迈向高收入国家的行列，逐步实现国家治理体系和治理能力的现代化。这都是立足经济新常态决策意见所得出的必然结论。

基于党中央和习近平总书记得出经济新常态的研判和决策咨询结论，《建议》描绘我国“十三五”期间经济结构转型发展的路径：一是在经济结构及产业结构上，着力推进供给侧结构性改革，要从重化工业主导转向生产服务业主导，力争在2020年使我国服务业占比达55%以上，以形成服务业主导的结构格局和产业新格局，实则是使我国进入工业化中后期阶段。二是在经济发展动力上，要从投资拉动为主导转向创新驱动为主导，实现新旧动力的转换，使创新成为推动我国经济社会发展的第一动力，实现先发优势引领型的发展。三是在社会发展及治理上，着力推进国家治理法治化，要从伦理人治型社会转向依法治理型，实现我国国家治理方式的转型升级，使社会制度体制更成熟和完善。由此可见，党领导经济社会发展是要构建定期研判、分析经济社会发展形势的工作机制，形成科学决策咨询意见并进入实践

平台，转化为政府的大政方针来进入实践，由此通过决策咨询机制体现党对经济社会的全方位领导。

这仅是从执政党层面对党领导经济发展决策咨询机制构建及功能上的分析。各省市及基层要认真学习《建议》及习近平总书记加强党的领导及治国理政的艺术，把党对经济社会发展领导工作机制化、规范化、科学化，切实防止人治化、人为化、主观化的弊端，杜绝在实际工作中领导一调动或一升迁，领导方式方法及已有决策就变的问题，防止把党的领导变成某一个人的领导，在这“十三五”期间十分重要。因此说，《建议》强调党对经济社会的领导，必须构建和形成党研究经济社会战略，定期分析经济形势、研究重大方针政策的决策咨询机制，通过决策咨询工作机制来实现、体现党对经济社会全方位的正确领导，为“十三五”时期经济社会发展航船定好向、掌好舵，保证我国社会在“十三五”期间成功转型升级，使党的决策咨询意见成为全社会的共识及行动指南。

三、党对经济社会领导的工作机制：保障贯彻机制

习近平总书记的工作经历及领导阅历使之更加注重党领导的贯彻落实。习近平出任党的总书记三年多抓贯彻落实这一特色鲜明，进而使这一阶段成绩显著、硕果累累。因此《建议》指出：“制定‘十三五’规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央决策部署，……增加政府履行职责的政策性指标，把全会确定的各项决策部署落到实处。”抓贯彻落实已是习近平总书记抓经济社会工作、抓党建的执政风格，并把经济工作与党建水乳交融般地结合在一起，使党的领导不虚。在“十三五”开局之初，习近平总书记在重庆市考察调研时指出：“新

发展理念要落地生根，变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。”这体现了《建议》所构建的党对经济社会发展的保障贯彻机制，通过这一机制把党的领导落到实处。

党对经济社会领导工作机制是一个系统，仅有理论指导机制和决策咨询机制并不够，关键要有保障贯彻机制，通过保障贯彻机制把党的领导落到实处。《建议》对保障贯彻机制构建做了法治化、体制化、工作化的设计，特别是保障贯彻主体做了详尽阐释：其一，党的各级领导干部是实现保障贯彻机制的主体。《建议》在党的领导章节内坚持问题导向，有针对性的要求提高各级党的领导班子和干部提升“专业化水平”，党领导经济社会发展不是空的、虚的，也不是传统的包办、代替方式，内在要求党的整体及个体必须懂经济社会发展，外行领导不了内行，乱指挥，瞎指挥、主观拍板根本不行，现在许多党的领导干部专业化水平不高，新的发展理念不懂，供给侧结构性改革不懂，经济发展新常态不熟等等，因此要求党的领导干部提升专业化水平，以经济工作的行家里手和“专业化水平”来领导经济工作，发挥工作的积极性、主动性、创造性。

其二，良好政治生态是实现保障贯彻机制的平台。以往党对经济工作领导和要求被悬空、被变样，重要原因是政治生态不良，甚至由于贪腐导致政治生态恶化，使党对经济社会发展领导成为空话。所以，《建议》指出，要“构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。”政治生态既是党领导好坏的结果，又是实现党对经济社

会领导的保障贯彻机制的重要组成部分。所以《建议》突出强调政治生态建设。

其三，强化保障贯彻机制切实解决党各级领导干部思想作风和能力水平。对此《建议》指出：“领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员干部先锋模范作用有待强化。”习近平出任党的总书记后，立足党情坚持问题导向向尖锐指出我们存在的这些问题，如不解决必将影响党在“十三五”期间的领导。因为在“十三五”时期我国经济社会改革广度和深度前提未有，各种利益关系及利益主体复杂程度前所未有，使有些领导班子和干部思想作风及能力与之不相适应。其表现为：一是有些党委领导班子知识结构和专业结构不合理，不适应经济新常态下经济社会发展的客观要求，对新常态下经济规律认识不深，不敢创新、不会创新、不愿创新，乃固守老经验、老做法，不符新发展理念的新要求。二是有些党的领导干部不讲政治、不懂专业、不善治理、不敢担当、作风不正，尽管不是乱作为、胡作为，但常常是不作为，缺乏工作积极性、主动性和创造性。三是有些党的领导干部不善于运用法治思维和法治方式推动经济社会发展，仍习惯于人治和权治，信奉权大于法，懒于改革、不敢碰硬、不敢担当，不敢担责，已严重阻碍了“十三五”时期目标的实现。四是部分党的领导干部贪腐导致政治生态不良，阻碍了不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制的形成和功能，加大了经济社会发展的成本，有的贪腐分子至今还不收手，不收敛、顶风上，仍大胆狂为，破坏了经济社会可持续发展及“十三五”目标的完成。所以，要强化党对经济社会的领导，通过构建和完善领导经济社

会发展的保障贯彻机制，切实把党的领导落到实处，转化为各级党领导干部的自觉行动，升华为完成“十三五”目标任务的实践之果。这是《建议》在实践层面对党的领导重大突破，是深打习近平印迹的党建理论和实践创新。

总之，《建议》在党建理论和实践上有许多和突破。《建议》不简单单独设立党的领导新章节，在谋篇布局上有突破，更多是在党对经济社会发展领导上理论和工作机制上的突破，这是从来没有的深化。《建议》已把党的领导作为统领全篇的红线。如，在如期实现全面建成小康社会目标六个原则中，把“坚持党的领导”作为原则之一；在全面建成小康社会目标第五个要求中强调“党的建设制度水平显著提高。”这是以往规划中没有过的。表明《建议》及习近平总书记把强化党的领导、提升党的领导水平、执政能力、执政水平，巩固党的执政地位作为全面建成小康社会的重要内容及实现“十三五”目标任务的保证。总之，中国共产党是世界上最大的发展中国家的执政党，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是习近平出任总书记三年多取得执政突破的关键所在。《建议》提出构建党领导的工作体制机制，表明作为执政党的执政能力及执政党的优势要靠领导和推动经济发展来体现，靠“十三五”目标任务实现的结果来证明。因此说《建议》提出完善党对经济社会发展领导工作机制，是对马克思主义党建理论与丰富的丰富和发展，是马克思主义党建理论与中国化、实践化、本土化，是习近平治国执政理念的重要内容。

（作者为黑龙江省社会主义学院教授、博导）

机关动态

工委出台《关于进一步规范国有企业党建工作的若干意见》

◎ 工委组织处

为进一步规范驻甬国有企业（部省属事业单位、国有参股混合所有制企业，下同）的党建工作，充分发挥国有企业党组织政治核心作用，促进国有企业的改革发展，根据中央和省、市委的有关要求，最近，市直机关工委出台了《关于进一步规范国有企业党建工作的若干意见》，对企业领导班子的思想政治建设、党的组织建设、思想政治工作和精神文明建设、党风廉政建设和党建工作保障建设作出规范。

一、规范企业领导班子的思想政治建设。一是准确把握国有企业党组织的地位。明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系，使党组织发挥政治核心作用组织化、制度化、具体化。坚持党的建设与国有企业改革同步谋划，实现体制对接、机制对接、制度对接、工作对接，确保党的领导、党的建设在国有企业改革中得到体现和加强。坚持党管干部原则，强化党组织在企业领导人员选拔任用、培养教育、管理监督中的责任。二是大力加强思想政治建设。始终把思想政治建设放在企业领导班子建设的首位，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系教育企业领导班子成员，在武装头脑、指导实践、推动工作上取得扎实成效。完善和落实党委中心组学习制度。深化拓展以政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好为主要内容的“四好”领导班子创建活动。深入开展争创政治引领力强、推动发展力强、改革创新力强、凝聚保障力强的“四强”党组织活动。三是坚持民主集中制。按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，完善各级党委会、总支部委员会、支部委员会议事规则和决策程序。涉及企业改革发展全局的重大问题，广泛征求基层党组织、党代表、职工代表的意见。坚持民主生活会制度，每年至少召开一次领导班子民主生活会。

二、规范企业党的组织建设。一是规范

党组织设置。坚持党的组织与国有企业改革同步设置，做到新建经济组织的同时建立党组织，调整经营管理组织的同时调整党组织的设置。企业转制时，要做到企业改制调整方案与党组织设置方案同步考虑，党组织负责人与企业法人治理结构同步安排，党的工作机构与企业生产经营机构同步设立。二是严格实行企业党组织领导班子任期制，遇有特殊情况，提前或延期换届的，要向上级党（工）委提出书面申请，经同意后，方可提前或延期换届。延期换届一般不超过1年。届中调整或增补党委书记、副书记和委员，所在企业上级党组织研究决定后，报工委备案或审批。三是规范落实组织生活制度。健全并规范落实党组织固定生活日等制度。每月选定一天作为党组织固定生活日，并统筹学习教育、“三会一课”、党日活动、志愿服务、发展党员等工作。民主评议党员每年年底前安排一次，结合专题组织生活会、党员汇报思想一并进行。四是切实加强党员教育管理。结合实际制定党员教育培训规划，加强对不同类型、不同层次党员的教育培训。严格按照《中国共产党发展党员工作细则》做好发展党员工作，注重发展班组长、技术骨干和生产经营骨干入党，企业每年新发展党员中，生产经营一线一般应达到70%以上。认真贯彻《市直机关（单位）不合格党员处置办法（试行）》，严格处置不合格党员。五是大力发扬基层党内民主。以党内民主带动企业经营管理民主，落实党员知情权、参与权、选举权和监督权。积极推进企业党务公开，健全党内情况通报、情况反馈等制度，重要事项实行票决制。强化党员主体意识，提高党员参加组织生活和参与党内事务的积极性，拓宽畅通党员意见建议渠道，保障党员权利的正常行使和不受侵犯。六是推进企业服务型党组织建设。拓展企业党组织与农村、社区党组织合作平台，通过共驻共建、结对共建、志愿服务等方式，引导党员、职工服务群众、奉献社会，

积极助推地方经济社会发展。

三、规范企业思想政治工作和精神文明建设。一是改进思想政治工作。适应新形势新任务，不断创新思想政治工作内容、方法和载体，充分发挥现代信息技术的作用。加强对经营管理人员和职工理想信念、党情国情、社会主义核心价值观教育，不断增强党员、职工的社会责任感。坚持以人为本，注重人文关怀和心理疏导，建立健全党内激励、关怀、帮扶机制。坚持谈心谈话和思想状况分析制度，及时掌握职工队伍的思想动态，积极做好矛盾化解工作，切实维护职工合法权益，增强企业的凝聚力，促进企业和谐发展。二是注重企业文化建设。着眼企业改革发展需要，培育体现企业特点、增强企业凝聚力、激发职工创造力的企业文化，充分发挥企业文化的导向、凝聚、激励、约束功能，不断提升企业的信誉，塑造企业良好形象。积极开展文明单位、文明窗口、文明班组、青年文明号、党员先锋岗等精神文明创建活动，注重把精神文明的先进成果与广大职工认同的价值追求结合起来，善于用文化纽带把职工的思想凝聚到推进企业改革发展上来。三是深入推进党建带群建工作。进一步加强党对群众组织的领导，坚持以党建带工建、带团建，充分发挥群众组织联系广大职工的桥梁纽带作用。企业党组织要定期听取工会、共青团、职代会等群众组织的工作汇报，及时研究解决他们工作中的问题，支持和保证企业工会、共青团、职代会等群众组织依法行使职权。

四、规范企业党风廉政建设。一是构建落实“两个责任”的有效机制。严格落实《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》，强化企业党委的主体责任、党委主要负责人“第一责任人”和领导班子其他成员“一岗双责”意识。强化企业纪委的监督责任，企业纪委要在企业党委和市直机关纪工委的双重领导下开展工作，突出监督执纪问责主业。二是完善惩治和预防腐败体系。综合运用教育、制度、监督、改革等措施，建立健全与现代企业制度要求相适应的惩治和预防腐败体系。加强党性、法纪、警示教育，认真贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，增强企业领导人员、党员、职工讲规矩守纪律意识。建立完善对重大决策、财务管理、产品销售、物资采购、工程招投标、企业重组改制和产权变

更与交易等关键环节的监督和责任追究制度。充分发挥纪检监察、监事会、巡视、审计等监督作用，形成监督合力。三是加大执纪问责力度。严肃查处违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等问题。党员的违纪问题线索在报告同级党委的同时报告市直机关纪工委。对企业普通党员（开除党籍除外）的处分和中层领导党员的警告、严重警告处分，由企业党委批准或决定后报市直机关纪工委备案；对普通党员的开除党籍处分和中层领导党员的撤销党内职务、留党察看、开除党籍处分，经市直机关纪工委审核后，报市直机关工委批准；对领导班子成员处分，按干部管理权限执行。

五、加强企业党建工作保障机制建设。一是健全完善党建工作格局。建立健全党建工作责任制，不断完善党委抓、书记抓、各有关部门抓，一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。党组织书记要切实履行党建工作第一责任人职责，领导班子其他成员要切实履行“一岗双责”职责。二是加强党务工作者队伍建设。规模较大、党员人数较多或党建工作任务较重的企业，应专设党组织工作机构，专职党务工作者按上级有关要求配备，列入企业管理人员编制，待遇与企业同级管理人员相同。其它企业可专设党组织工作机构，也可与职能相近部门合署办公，并配备党务工作者。三是落实党建工作经费。企业党组织的活动经费，按上级有关要求列入企业财务预算。活动经费由企业党组织掌握，书记或分管党务工作的副书记审批。经费不足时，企业行政应予以支持，确保党建工作顺利开展。四是推进党建阵地建设。各企业应建立规范化的党组织活动场所，为广大党员、群众提供服务。大力推进网络党建阵地建设，建有网站的企业应开设党建栏目。五是积极探索党建工作新路子。工委建立企业单位党组织片组，在网站开设企业党建专栏，组织开展工作交流，宣传推广经验、做法，浓厚企业党建氛围。企业党组织要加强对企业党建工作的调查研究，着力解决企业党建工作的热点、焦点和难点问题。适应深化国有企业改革和建立现代企业制度的新要求，大胆探索党建新模式、新机制，推进党建工作制度化、规范化、智能化，不断提升国有企业党建工作科学化水平。

机关动态

度势而为助转型 乘势而进立新功

——宁波专员办机关党建工作服务转型的主要做法

◎ 宁波专员办机关党委

2015年以来，宁波专员办机关党建工作紧紧围绕专员办转型这一中心，充分发挥机关党建“引领思想、凝聚力量、建强队伍、筑牢防线”四大职能优势，以“严”的品质和“实”的工作服务中心、助力转型，保证专员办转型平稳起步、换挡提速。

一、点亮思想航标灯，“三大结合”凝聚转型决心意志。一是理论学习与学业务相结合。把习总书记系列重要论述、部党组重大部署、部领导最新要求写入年度政治理论学习计划，将业务研讨板块嵌入支部理论学习中，集体研读新《预算法》、财预〔2014〕352号文件、部领导转型重要讲话精神，着力形成思想共识、凝聚智慧力量。2015年4月，办机关党委以开展盘活地方存量资金专项检查为契机，指导检查组临时党支部把理论课堂搬到检查一线，就地组织学习吴波同志先进事迹，用老部长的感人故事激励党员，实现政治教育和业务工作同频共振。二是请进来与走出去相结合。组织召开专题座谈会，面对面听取被监管单位对转型相关工作的意见建议；邀请宁波市直机关党工委领导来办指导，积极争取市委党建领导机关的支持帮助。精心选调党员参加财政部、宁波市组织的理论和业务培训，选派年轻干部到部机关挂职锻炼，努力拓展转型学习交流渠道。在去年纪念建党94周年主题党日活动中，我们组织全办党

员赴预算监管一线见学调研，“零距离”掌握驻地经济发展形势，进一步强化了投身工作转型、服务财税改革的使命感、责任感和紧迫感，催生为国守财思想新动力。三是搭平台与造氛围相结合。用好用活现有综合办公平台，利用内网党建专栏发布更新政治学习内容，编发工作通讯反映干部预算监管思考体会，为党员学习交流“搭台唱戏”。着眼新形势新任务，重新设计制作反映全办年度转型任务和大项政治教育的宣传展板，着力优化办内政治文化环境。同时，大力支持党员干部撰写反映转型成果的信息材料，一批见思想、有分量的文章先后被部门门户网站、部官方微博、中国财经报、中国财政杂志等媒体采编，切实营造出聚焦转型、投身转型、服务转型的浓厚氛围，为实现转型起步换挡提供有力的思想保障。

二、强化组织聚合度，“三大抓手”构筑转型坚强堡垒。一抓双重责任落实。充分发挥处室党建“领头雁”作用，指导督促处室负责人认真履行业务党建“双重职责”，确保两手抓、两手硬。“三严三实”专题教育中，我们安排处室负责人重温楼继伟部长专题党课讲话，结合办领导专题党课中查摆的不严不实问题，组织各处室负责人牵头对账梳理、逐条制定整改措施，着力提高教育实效。积极探索业务党建平行汇报机制，每季度专

员办公会议上，处室负责人业务工作与处室党建一并汇报，并将各处室汇报材料“晒”到内网接受全办监督，进一步提高了双重责任的落实成效。二抓组织生活规范。坚持以时间为轴、细化到月建立组织生活任务清单，指导各支部按节点落实“三会一课”、民主评议党员等“规定动作”，妥善处理与业务工作“撞车”问题，确保组织生活正规有序。依托“自选动作”创新组织生活模式，大力推行微演讲、微党课、微心得、微点评“四微”活动机制，用更简洁、更直接、更朴素的形式提升组织生活功效。去年7月1日，我们以“唤醒党员身份、对党绝对忠诚”为主题，组织全办党员重温入党誓词，以神圣庄严的仪式教育激励党员为党工作、为党奉献，在转型实践中兑现向党旗作出的承诺。三抓党员创先争优。在深入学习吴波、兰辉、王四平等典型的基础上，结合市直机关“身边的感动”典型挖掘推荐工作，深入开展“学身边榜样、当财政尖兵”活动，重点宣传我办宋才根同志30年如一日奋战财政一线、平凡中抒写对党忠诚的事迹，用身边最真实、最生动的事例教育党员，激发爱岗敬业、争创一流的热情动力。根据部机关“三优”论文评比结果，在办内开展评议、奖优促先，每月公示全办信息调研考评成绩，结合干部考核每季度晒出处室和个人实绩，叫响“内比贡献、外争红

旗”口号，营造比学赶超的浓厚氛围。

三、引领机关新风尚，“三大工程”保障转型内生动力。狠抓党员道德文化、内涵修养、公益爱心等综合素质提升，为转型提供优良的人文关怀和素质保障。一是实施文化品牌创建工程。按照继承传统、因地制宜、陶冶情操、催生活力的思路，一手抓传统项目常态推进、一手抓文化活动创新提档，组织开展元旦健身长跑、“迎新春”乒乓球挑战赛、“庆三八”健身环湖走、“访古村”登山采风等活动，主动抢占党员业余文化阵地。根据市直机关工委部署，及时启动机关干部幸福家庭促进计划，开展“捕捉家庭最美瞬间”主题摄影比赛，结合“立家训、树家风”活动面向全办党员干部征集家规家训，在传播文明、传递和谐中提升机关文化建设层次水平。二是实施服务党员保障工程。坚持在思想政治上关心党员成长，为党员订购思想理论书籍，鼓励党员在职学习充电，引导党员正确行使民主权利，着力强化党员的主体意识。同时，注重在工作生活中给予帮助，主动办理

互助医疗保障和“5.1”服务卡，开展谈心活动了解党员现实诉求，推行党员生病住院必访、家庭困难意外必访、传统佳节老党员必访机制，全力解决党员的后顾之忧。2015年，我办总结提炼的服务党员工作案例，被《实践与启示——宁波市直机关思想政治工作50例》收录。三是实施社会公益践行工程。以构建和谐社会、展示机关形象为目标，大力引导党员参与到“慈善一日捐”爱心捐助、垃圾分类倡议实践、“五自觉一主动”文明驾驶承诺、走访慰问结对困难群众等社会公益活动中，用实际行动引领带动社会新风尚。去年七一前夕，我们组织党员参加市直机关“微心愿”认领活动，现场为抗战老兵众筹慰问礼包捐款，为视力残疾儿童读书捐献声音，参与公益集市义卖，并组织力量选购“微心愿”物品，第一时间送到困难群众手中，充分展示出党员关爱社会、共建和谐的良好风貌。

四、织牢廉政监管网，“三大机制”严守转型纪律红线。一是严格主体责任落实督查机制。自觉把党风廉政建设主体责任扛在肩上，

研究制定我办落实主体责任实施细则和补充规定，围绕情况报告、廉政谈话、离雨报告、责任追究等方面划定硬性标准，督促处室每季度书面报告落实主体责任情况，依托内控机制严密防范岗位风险，切实以制度健全不断提高落实成效。建立党风廉政建设主体责任清单，区分办党组、党组书记、党组成员、处室负责人、办公室和机关党委等五大责任主体，细化具体责任36项，确保责任边界更加清晰、督查落实更加准确。二是严格作风纪律延伸监管机制。探索建立“一部三员”制度，即赴外大项检查组建临时党支部，指定信息宣传员、后勤保障员、廉政监督员。今年在深圳开展盘活存量资金专项检查期间，我们充分发挥廉政监督员身处一线、就地监督的优势，指导其在完成自身检查任务的同时，认真督促检查组干部严守作风纪律，确保检查组依规履职。同时，进一步加大廉政外访力度，开展2015年度会计金融监督检查期间，办机关党委书记多次走访检查驻点，主动向被检查企业了解检查组作风和廉政情况，真正实现廉政监督全时空、全覆盖。三是严格“三前一后”廉政谈话机制。为有效防控转型后监管事权加大带来的廉政风险，创造性地建立“三前一后”廉政谈话机制，做到重大节日假日前重点谈上级廉政指示、干部提任履新前重点谈岗位廉政职责、赴外专项检查前重点谈作风纪律要求、苗头隐患出现后重点谈严重后果影响，注重探索学习教育结合集体谈话、业务部署结合廉政部署的新模式，切实通过瞄准特殊对象、选准敏感时期、把准关键环节、定准科学方法，不断提高廉政谈话的警示性、针对性、实效性，确保“廉”风劲吹、“廉”钟长鸣。

机关动态



“七一”组织全办党员举行重温入党誓词仪式

推行“五好目标”工作法 引领机关党建工作新发展

◎ 奉化市司法局机关党总支

近年来，局机关党总支牢牢把握“服务中心、建设队伍”两大任务，突出全面从严治党这一主线，推行“五好目标”工作法，引领机关党建工作迈上新台阶。

一是以“领导班子能力好”为目标，抓住班子建设这个核心。坚持“一个班子一个龙头”。2015年初局机关党总支及所属8支部班子都作了重新选举。目前，局机关党总支下属8个支部书记都由部门负责人担任，调整9名政治素质好、工作能力强的年轻党员充实到了支部委员中，增强了班子领导力量。各支部班子成员分工明确，职责落实，配合密切，制度健全，形成了较强的工作合力。局机关党总支及时开展了“新班子、新作为、新形象”三新教育，不断提高支部班子驾驭工作的能力。

二是以“党员队伍素质好”为目标，抓好队伍建设这个主体。坚持“一支队伍树立一个形象”。局机关党总支突出“三个注重”抓好队伍建设。注重新党员发展，制定党员培训计划，发展壮大党员队伍。注重理论学习，各支部结合学习型机关建设，制订学习计划，严格执行“三会一课”制度，组织学习习总书记系列重要讲话精神和党的十八届五中全会精神，开展“三严三实”、“三问三观”、党章党规党纪学习讨论，补足精神之钙，提高政治定力。注重技能培训。组织党员参加行政执法、人民调解、社区矫正、法律援助、心理辅导等业务技能培训，党员干部队伍整体

素质明显提高，服务经济社会发展能力不断增强。

三是以“工作机制创新好”为目标，抓实制度建设这个保障。坚持“一个机制一个堡垒”。建立健全了特色性、创新性5项工作机制。推行责任落实机制。制定年度党建工作计划，召开季度总支会议，部署任务，听取落实情况汇报，确保各项任务圆满完成。健全基本工作机制。各支部坚持完善“三会一课”、民主生活会、民主评议和监督等基本制度，每月25日前后组织开展了红色记忆革命教育、“三严三实”专题党课、“庆七一”微型党课比赛、发放“政治生日贺卡”过集体政治生日等组织生活日活动。落实党员关怀帮扶机制。去年以来已多次慰问结对村社区困难党员及局退休、生病党员，解决他们实际困难。推行党务公开机制。做到支委改选、党费收缴及民主评议情况都能及时公开、公示，确保党员享有政治权。推行支部工作规范机制。规范党员记录本、工作台帐及党员活动室，做到软件资料齐全，硬件设施完善，提升党建规范化建设水平。

四是以“群众反映好”为目标，抓准作风建设这个关键。坚持“抓作风建设不放松”。去年3月上级部署开展机关党组织作风建设专项行动以来，以“三严三实”专题教育活动为契机，以“教育发动、督促促动、制度推动”三动模式，扎实推进纪律作风专项行动落到实处，全年无党员干部发生违纪违法

行为。同时，通过召开党风廉政建设动员会，签订责任书，重新梳理干部岗位职责界定风险等级，开展廉政谈话，开展现场廉政警示教育、组织参加微型廉政故事征文比赛、祭扫革命英烈，制订局主要领导“五不直接分管”和末位表态工作制度等一系列举措，不断加强对党员干部的教育、监督和管理，实现党员队伍作风明显好转，群众反映良好。近年来，支部班子及党员民主测评满意度均达到90%以上。

五是以“服务中心效果好”为目标，抓牢职责履行这个根本。坚持“服务为先这一理念”。充分发挥司法行政法治宣传、法律服务和法律保障三大职能，积极开展“三服务”活动。服务中心。围绕“法治奉化”建设，充分发挥法制宣传职能，开展“五水共治”“三改一拆”等法制宣传专项行动。充分发挥公证、律师等两新支部法律服务职能，为经济社会发展保驾护航。服务群众。全力构筑三级公共法律服务平台，连接服务群众“最后一公里”；健全完善三级法律顾问体系，实现村居法律顾问全覆盖；全力打造“半小时法律援助服务圈”，实现法律援助网络全覆盖。服务基层。组织党员干部参加了义务献血、义务植树、校园“护苗”、“微心愿”认领、结对帮扶、“滴水爱心”基金捐款和“慈善一日捐”等志愿服务活动，以实际行动践行服务宗旨。

机关动态

市直机关深入开展元旦春节期间 走访慰问和结对帮困活动



■ 市委副秘书长、市直机关工委书记马春骢走访慰问困难群众



■ 市委台办主任施金国走访慰问困难群众



■ 市科协主席杨志达走访慰问困难群众



■ 市经合局副局长常巨萍慰问孤寡老人



■ 市商务委主任陈秀忠慰问困难群众



■ 市编委办副主任刘骏走访慰问困难群众



■ 市残联理事长朱学峰走访慰问困难群众



■ 宁波专员办副监察专员李蔚走访慰问结对困难党员

为体现党组织对生活困难党员、老党员、基层党员和结对帮扶群众的关心关爱，元旦春节期间，市直各级机关党组织深入开展走访慰问和结对帮困活动。各级坚持把开展走访慰问和结对帮困活动作为检验“三严三实”专题教育成效的重要内容，通过召开座谈会倾听意见建议、实地走访摸清实情、深入基层一线慰问等形式，为困难党员、老党员、基层党员和结对群众办实事、解难题、送温暖，增强了机关党组织的凝聚力和影响力。期间，市直机关工委发放慰问金计25.4万元，慰问救助机关生活特别困难党员141名。110家市直机关（单位）走访慰问困难党员、老党员和基层党员3333人，帮扶困难群众5560人，发放慰问金819.8万元；走访慰问结对困难家庭1369户，捐助帮困金额（含实物）137.8万元。（董颖瑶）

机关动态

按语：

2015年以来，宁波市纪委实现了派驻机构全覆盖，围绕落实党风廉政建设“两个责任”，在各派驻机构中探索施行了“八廉”并举的工作举措；市直机关党工委（纪工委）根据市纪委的部署要求，在机关党组织（机关纪委）中广泛开展了“八廉”工作法的探索实践活动，取得了明显成效。为进一步推动“八廉”工作落地生根、落实落细，从本期开始，将陆续选登部分特色做法和工作案例，供各部门党组织及派驻机构参考借鉴

创新创优载体 借势借力巡查 推动全面从严治党向基层延伸

◎ 市纪委驻市财政局纪检组

2015年以来，驻市财政局纪检组在市纪委、监察局的正确领导、精心指导下，在市财税局党委的大力支持和积极配合下，主动担当责任，积极探索创新，突出问题导向，升级监督手段，把推动开展党风廉政建设巡查作为履行监督执纪问责的重要载体，制定出台《宁波市财税局党风廉政建设巡查工作实施办法》和具体工作方案等“2+X”系列文件制度，将监督触角延伸至基层税务局（分局），推进全面从严管理党员干部，有效促进了全面从严治党主体责任的落地生根，切实加强了基层单位党风廉政建设。该项工作得到市委常委、市纪委书记李会光的批示肯定，市纪委《纪检监察信息》专题刊登了巡查工作的具体做法，并将在全市范围推广。

一、基本做法

（一）瞄准方向方位，“调整焦距”紧盯重点。把巡查定位为巡回督察，既巡又查，主要任务是发现问题、督促整改、推进工作。紧盯财税干部和财税资金“两个安全”，突出重点岗位、重点环节、重点责任人“三个重点”：将领导

班子成员、税收征管、纳税评估、税费减免、税务稽查等作为巡查重点岗位；抓住选人用人、财政财务制度执行、信访调处及纪律审查、作风效能建设等重要环节；聚焦被巡查单位主要负责人、班子成员、科室负责人等关键少数，作为落实党风廉政建设重点责任人。每年抽取三分之一左右单位开展党风廉政建设巡查，通过对近三年来被巡查单位领导班子及其成员落实全面从严治党主体责任、执行民主集中制、强化作风效能建设、依法行使

税收执法权等情况开展监督检查，作出总体评估、客观分析和综合判断，提出针对性意见。

（二）巧用内力外力，“集聚合力”共同推进。注重借力发力，先后3次提请市财税局党委研究党风廉政建设巡查工作，协同市财税局党委主动开展巡查工作。牢固树立“大监督”的理念，针对纪检组人手少、力量有限的实际，坚持以“我”为主，又避免“单打独斗”，加强部门协作，整合各方资源，集中多方力量，开展巡查督



召开党风廉政建设巡查意见反馈会

导。组成“精兵强将”巡查工作小组，由市财税局领导或纪检组组长带队任组长，选配工作经验丰富、组织领导能力强、敢于监督的副巡视员担任副组长，抽调组织人事、基层工作、后勤财务、法规内审、财政监督以及驻局纪检组等部门的业务骨干为组员，根据岗位优势和专业特长，细化分工，强化责任，各有侧重，统筹推进。充分发挥巡查工作小组集体智慧，紧密配合，通力协作，取长补短，变单兵作战、分割作战为集团作战、协同作战，多管齐下、合力攻坚，形成巡查合力。

（三）拓展深度广度，“按图索骥”精准查找。坚持从实际出发，突出问题导向，讲求机动灵活。专门制定党风廉政建设巡查内容清单，使检查标准有对照、指标明晰化，提高巡查的精准度。重点运用“听、访、查、评、析”五种方法开展巡查，通过听取被巡查单位党组党风廉政建设情况专题汇报、进行各个层面党员干部个别谈话；实地走访当地纪检机关、组织部门以及部分企业，开展对被巡查单位的明查暗访；查阅分析近三年来有关文件和会议记录等资料、调阅干部廉政档案等；组织对党组及其成员的民主测评、召开由特邀监察员和服务对象参加的民主恳谈会，听取群众的评议；在深入巡查的基础上，对被巡查单位党风廉政建设情况进行汇总分析，形成初步判断。同时，推动全面从严治党向基层延伸，采取下沉一级、拓展了解和专项核查等方法，实地走访被巡查单位基层分局一线干部、窗口服务对象或者调阅基层单位原始资料，听取一般干部、群众对被巡查单位的意见建议，认真核查有关事项，做到让显性问题水落石出、让

隐性问题浮出水面、让潜在问题无处遁形。

（四）把握角度尺度，“集体会诊”对症下药。巡查结束后，及时召开巡查工作小组专题会议，梳理分析被巡查单位在推进党风廉政建设等方面的总体情况及存在问题，为被巡查单位把脉问诊、开出处方、定制良药。巡查工作小组直指问题不回避、挖掘问题不含糊、查摆问题不走场，重点分析、研判被巡查单位党组在落实谋划部署、推进作风建设、深化源头治理、作好示范表率等方面的主体责任，以及被巡查单位纪检组在落实监督执纪、纪律审查、追责问责等方面的监督责任是否执行到位。同时，由点及面、由表及里，对从某个领域“点”上发现的问题，进一步从“面”上深入剖析深层次根源，提出针对性整改意见和要求。局党委和局主要负责人专题听取巡查情况汇报，分析被巡查单位存在的问题，提出整改要求，责成“即知即改”，并举一反三，督促尚未被巡查的单位对照检查，自我“体检”。巡查工作小组对发现的问题以书面通报和现场反馈形式，原汁原味、一五一十地反馈给被巡查单位党组，督促被巡查单位领导班子及其成员清醒认识存在的问题及其程度，强化主体自觉，增强责任担当，认真抓好自我剖析、自我纠正、自我整改，有效地传导责任和压力，推动各项工作落实。此外，巡查工作小组结合年度党风廉政建设责任制考核、贯彻执行中央八项规定精神专项督查等，不定期对被巡查单位开展“回头看”，确保问题整改实打实。

二、取得成效

（一）发现问题得到整改落实。巡查工作自开展以来，开局良

好、进展顺利、成效初显。2015年，驻市财政局纪检组推动市财税局党委对4个区地税局（分局）的党风廉政建设巡查工作，发现“两个责任”落实、执行中央八项规定精神、选人用人、税收执法等7个方面54个问题和薄弱环节，提出15条针对性、建设性的意见，被巡查单位都制定了整改措施或方案，目前已有90%的问题得到整改解决，推动了“边巡边改、立行立改”。

（二）工作机制得到完善规范。通过巡查，初步建立起查找问题、分析问题、反馈问题、整改问题和“回头”巩固成果的工作机制，进一步提升巡查工作的督查力、精准度和实效性。同时，结合巡查实际，针对在巡查工作中发现的漏洞和不足，进一步建立健全制度规范，推动巡查工作机制的长效化、常态化和规范化。

（三）惩防体系得到深化提升。巡查的实施，进一步推动党风廉政建设“两个责任”的落地生根，进一步深化财税惩防体系建设，进一步增强财税党员干部的纪律意识，以及勤政廉政意识和法治思维，促进廉洁自律习惯的自觉养成，营造出风清气正的财税政治生态，确保了财税资金和财税干部的安全，有效防止“微腐败”问题。

下步，驻市财政局纪检组将在总结2015年巡查工作做法的基础上，深化运用巡查载体，将其作为一项强化监督执纪的制度安排，深入探索，优化方法，健全机制，务实推进，着力在发现问题、督促整改、完善制度上精准发力，促进“两个责任”横向到边、纵向到底，推动全市财税系统全面从严治党向基层延伸，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

机关动态

“八廉”工作法选登：

探索开展“纪检干部品书会”活动

◎ 市纪委监委监察局机关纪委

一、案例背景及目的意义

为推进“活力纪检”建设，按照中央纪委提出的“学思践悟”要求，市纪委监委探索开展了“纪检干部品书会”活动，旨在给市纪检监察机关和派驻机构年轻干部搭建了一个学习、交流、锻炼的平台。活动结合纪检工作重点、热点问题，联系自身工作实际，安排荐书、读书、品书等系列环节，通过“人人上讲坛”、“小讲坛讲大道理”，使大家分享阅读的快乐，体味思考的愉悦，收获能力的提升，坚定政治信念，促进纪律审查工作开展。

二、主要做法

为提高纪检干部综合素质，推进“活力纪检”建设，2015年7月起，市纪委监委在市纪检监察机关和派驻机构年轻干部中开展“纪检干部品书会”活动，搭舞台、选剧本、演大戏，精心组织活动，受到广大纪检监察机关年轻干部的欢迎和推崇。

搭好舞台，构筑活动载体。“纪检干部品书会”活动由市纪委监委监察局机关党委（机关纪委）组织管理；品书会的对象主要由市纪委监委监察局40周岁以下干部和派驻机构35周岁以下干部组成，设六个学习小组；品书会交流时间固定在每月最后一周的周四晚上。品书会按照先学习、后交流的原则进行，每月初由市纪委监委监察局机关党委根据主题，推荐若干书目，各学习小组选择书目和主题，轮流申报确定主讲课题和主讲人；读书讨论活动由各

组自行组织，针对工作忙、人员分散的实际，各组分别建立了一个“品书会”学习微信群，随时交流学习心得，精心准备读书提纲，确保了品书会的质量和效果。

选好剧本，引领活动方向。品书会始终强调唱响主旋律，紧密联系当前形势、关注社会热点、结合工作生活进行选书、荐书。品读书籍涵盖三大类：第一类为时事政治类，主要包括党的十八大、十八届历次全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神等内容；第二类为纪检监察业务类；第三类为拓展知识类，主要包括党史、政治、经济、科技、文体、国际、社会热点问题、健康知识等方面内容，努力使品书会成为年轻纪检监察干部开阔眼界、启发心智、增长才干、成长进步的精神家园。

唱好大戏，确保活动成效。品书会由四个环节构成：第一个环节为作品背景介绍，由主持人简要介绍当期品读书籍的作者、时代背景和主题思想，引领听众打开思考之门，进入作品语境；第二个环节为主题讲演，由1—2名主讲人围绕作品，借助多媒体辅助进行讲演，多角度剖析，多维度解读，联系实际，由古及今，谈观点、讲体会，全面探讨对当前加强廉洁政府建设和干部自身建设方面的经验和启示；第三个环节为交流互动，现场观众与主讲人进行互动交流，台上下触碰思想火花，在思辨中澄清模糊认识，引发深层思索，共享所思所感；第四个环节为专家点评，

由市纪委监委监察局领导或外请专家进行主旨点评，深化主题，启发自觉。目前，品书会已围绕“法国大革命的启示”“历史官员与现代启示”“学思践悟曾国藩”“忠诚干净担当”和学习《中国共产党说法自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等主题，组织了6场品书活动，听众近400人次，活动反响强烈，参与者十分踊跃，达到了预期效果。

三、主要收获

激发了学习热情。品书会给广大年轻纪检干部搭建了一个展示舞台，使大家在互动交流、观念碰撞中，扩大了知识领域，丰富了业余生活，激发了强烈的求知欲望，营造出良好的学习氛围。

提升了能力素质。品书会活动通过“人人上讲坛”、“小讲坛讲大道理”等形式，既结合书籍内容，又联系工作实际；既注重系统思考，又注重实践运用。每位参与者从中分享了阅读的快乐，体味了思考的愉悦，收获了能力的提升，在理论上澄清了模糊认识，强化了政治素质，还强化了思辨能力和综合人文素养。

促进了工作落实。品书会的主题确定和书目推荐紧贴形势、紧贴任务、紧贴工作实际，将“学思践悟”要求贯穿于品书鉴书之中，使广大年轻纪检干部通过“读书、讲论、思虑、行事”，不唯书、不唯上、只唯实，自觉把科学世界观和方法论运用到工作实践上，促进了纪律审查工作的落实。

机关动态

“八廉”工作法选登：

坚持问题导向 立足抓早抓小 用好用活监督执纪“四种形态”



◎ 市质监局直属机关纪委

一、案例背景及目的意义

监督执纪“四种形态”工作理念要求我们各级机关党组织，要切实把纪律和规矩挺在前面，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，对苗头性倾向性问题，必须抓早抓小、动辄则咎，防止小错酿成大错、违纪走向违法。根据我局修订出台的《市质监系统党员干部问题发现和处理工作制度》，机关纪委充分发挥机关党组织监督作用，积极协助局党委搭建“主体责任”履职平台，细化“一岗双责”刚性规范，努力在探索建立问题发现和处理工作机制等方面，提出了相应的对策、建议和举措，并注重工作实践，收到了较为明显的成效。

二、主要做法

针对质监系统权力运行“小、多、散、隐”的特征，在强化责任落实的同时，我们坚持问题导向，坚持抓早抓小，推进关口前移，明确了苗头性、倾向性问题的发现和处理工作程序，助推党委落实主体责任具体化和机关纪检组织监督常态化。

坚持深挖细查，在发现问题上求突破。问题发现和处理工作制度运行以来，我们坚持从小处着手，把找准问题作为一项重要任务列入

整体工作布局，累计梳理出工程建设项目管理、技术机构物资采购、行政审批以及领导干部个人有关事项报告不够到位、工作纪律松弛等具体问题69个。通过找问题，将笼统的“责任”变成明确的“清单”，强化了问题导向意识。

坚持真功夫实做，在剖析问题上求深入。认真参与每年对下属单位、协（学）会、未进市招（投）标中心的5万元以上工程项目实施的审计监督，参与对技术机构物资采购进行的专项监督检查。在此基础上，定期召开机关党委（机关纪委）专题分析会，对易出现廉政风险的工程建设项目、物资采购活动进行廉情分析研判，集体研究问题破解之策，形成分析点评建议材料报局党委，有力助推了党风廉政建设主体责任履职平台的搭建。

坚持项目整改，在解决问题上求实效。协助局党委对问题整改实行项目化管理，采取多种方式加强对问题整改的跟踪监督，并以问题整改倒逼制度机制的完善和创新。2014年以来，领导班子成员开展谈话150余人次，下属单位（部门）上报整改反馈报告32份；纠正违规事项8件，岗位调整4人，清理规范银行账户12个，澄清事实2项，进一步推动了“三公”经费、直属单位资金、协（学）会内部管理、工程项

目建设、行政收费与服务、行政审批自由裁量等方面的管理规范化，建立行政审批技术评价中心，有效推动了质监服务能力的提升。

三、主要收获

健全了抓早抓小工作机制。通过找问题、析问题、破问题、点问题、改问题等五个环节，环环相扣、层层递进，领导干部、机关处室、纪检组织和下属单位密切配合、协同参与，各级领导干部“一岗双责”的责任进一步明确，各级对问题整改项目化管理的工作活力得到增强。

树立了问题导向意识。本着“小事当大事，别人的事当自己的事，尚未发生的事当已经发生的事”，在用“放大镜”查找“小问题”、用“扩音器”放大“微声音”的过程中，机关和下属单位各级能举一反三，不放过一个“小问题”，问题导向意识显著增强。

强化了发现处置的过程引导。注重坚持问题处理和思想教育相结合。通过组织调查的过程引导，强化了监督职能，又警示了当事人和单位组织；通过集体分析研判，强化了主体责任意识，又加强了领导干部的学习教育；通过廉政谈话教育，强化了分管领导的责任，从中掌握情况、发现问题，又对问题涉及对象予以批评纠错。

机关动态

2016年市直机关工会工作要点

◎ 市直机关工会

2016年市直机关工会工作总体思路和要求是：深入贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习贯彻中央和省、市委党的群团工作会议精神，按照工会工作“政治性、先进性和群众性”要求，围绕中心、服务大局，充分挖掘和发挥基层工会的潜能，深入开展“争当好职工、奉献‘十三五’”主题活动，推进服务型工会组织建设，深化“活力基层工会”创建，增强工会工作内在动力，引导和带动机关广大干部职工为我市实现“两个基本”目标、建设“四好示范区”和跻身全国大城市第一方队作出新贡献。

根据这个总体思路和要求，2016年重点做好以下几方面工作：

一、强化整体素质，合力推动宁波“十三五”发展

1、加强思想教育引领。组织干部职工参加各类学习教育活动，重点深入学习贯彻党的十八大五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以发展理念和发展目标统一思想、凝聚力量、指导行动，切实为宁波“十三五”开好局、起好步打下坚实的思想基础。注重发挥工会的学习教育职能，深入开展以“服务基层促和谐，关爱职工提素质”为主题的职工学习品牌创建活动，把创建学习品牌与推动机关中心工作相结合、与创建学习型工会相结合、与提升职工综合素质相结合、与评选“先进职工之家”相结合，努力提高学习实效和品牌价值。

2、大力弘扬劳模精神。按照面向一线、突出实绩原则，精心做好新一轮市劳模推荐评选工作。创新宣传方式和载体，大力弘扬工人阶级优秀品德和劳模精神，着力营造“劳动光荣、知识崇高、人才宝

贵、创造伟大”的良好氛围。充分发挥广大劳模在全面深化改革、促进经济社会发展的先进引领作用，以劳模引领机关干部职工自觉践行社会主义核心价值观，积极参与“争当好职工、奉献中国梦”主题教育实践活动，加强职工社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

3、开展岗位练兵活动。围绕本单位中心工作，以“工人先锋号”创建活动为载体，丰富竞赛内容、创新竞赛形式、拓展竞赛范围，深入开展岗位立功竞赛活动，组织干部职工积极参与岗位创业创新和专业技能比武，最大限度地激发广大干部职工的劳动热情和创造活力。及时总结表彰各类先进，交流工作经验，推进岗位练兵活动深入开展。年内市直机关工会将按照上级的统一部署，推荐表彰一批全国、省、市级“工人先锋号”。

二、深化普惠服务，努力提升干部职工获得感

1、做好精准帮扶工作。坚持以

需求为导向，努力为干部职工解决具体困难和实际问题。继续开展“互爱帮困行动”，完善因病致困职工三级帮扶机制，维护好机关困难职工档案，管好用好机关“汇爱”帮扶金，扎实开展大病救助、生活救助和送清凉、送温暖等活动，并逐步完善和规范，使其长效化。积极宣传和推广工会5.1服务卡，不断完善服务卡功能，拓展优惠服务项目，继续推出普惠的5.1卡体验活动，推广宁波工会会员“蓝领通”小额贷款，试行定制机关工会会员特惠车险等活动。

2、落实服务基层实事工程。以年度实事工程为牵引，改进工作作风，真心实意为基层工会和干部职工办实事、做好事，进一步增强工会工作的吸引力、凝聚力和影响力。继续开展“你选我送，百场讲座进机关”文化服务活动，围绕体育健身、健康养生、心理调适、文化艺术等内容，设置讲座课题菜单，为基层按需选择提供便利；探索设置的机关职工文体活动、户外

春游、疗休养等工会活动基地，支持基层工会组织开展工会活动；适应新形势、新要求，不断改进疗休养工作，采取长、短线结合的方式，满足机关干部职工的不同需求。

3、加大人文关怀力度。按照《市直机关工作人员健康教育和促进计划（2014-2017）》要求，坚持以人为本，尊重干部职工的主体地位和个性差异，关心干部职工丰富多样的个体需求，加强人文关怀和心理疏导，做好心理健康教育服务工作，营造“快乐工作、快乐生活”的良好氛围。市直机关工会将继续与有关部门合作，探索建立心理咨询室、心理咨询热线等项目，并推动心理健康成长支持项目全面实施。

三、丰富文化生活，积极营造机关健康向上风气

1、举办机关文化艺术节。突出“凝聚正能量，建功‘十三五’”这一主题，举办机关第三届文化艺术节。艺术节将分板块设置体育健身、文艺调演、宣传教育、书画摄影等活动内容，注重体现活动的群众性、内容的丰富性、形式的多样性，展示机关文化建设成果，活跃机关文化生活，弘扬社会主义核心价值观，积极凝聚健康向上正能量，不断推进文明、和谐、活力机关建设。各级基层工会要通力配合、密切协作，引导和组织干部职工参与到艺术节活动中来，共同把机关文化艺术盛会办好、办成功。

2、推进基层文化建设。认真落实《宁波市直机关职工文化建设实施规划（2014—2017）》，结合市总工会部署开展的“基层职工文化年”活动，以“健康生活、科学健

身”为主题，整合各方资源，挖掘内部潜力，发挥自身优势，搞好规划设计，争取单位领导的支持，积极组织开展内容健康活泼、格调清新高雅、群众喜闻乐见的各类文体活动，丰富精神文化生活，促进干部职工身心健康。重视推动基层工会之间的交流互动，做到资源共享、活动联办、文化共建，努力实现共同发展、共同提高。

3、培育机关文化自组织。注重加强机关文化队伍建设，市直机关工会将在调研摸底的基础上，牵线搭桥、建立平台，根据干部职工不同的兴趣爱好，打破单位界限、立足自愿原则，分类打造机关文化自组织团队，制定规范化自组织运作机制，通过提供服务指导和经费支持等方式，发挥文化自组织在推进机关文化建设中的孵化作用和辐射带动作用，进一步激活机关文化活力，提升机关文化建设整体水平。

四、抓好自身建设，不断增强工会组织生机和活力

1、深化基层工会星级创建。贯彻落实市总《关于开展“活力基层工会”星级创建活动的实施意见》，以建设“六有”工会为基础，以实现“六好”为目标，突出服务职工、突出问题导向、突出改革创新，着力推进基层工会工作规范化。做好基层工会组织的换届选举工作，配齐、配强工会领导班子。加强工会女职工组织建设，关心支持女干部工作。合理设置在线考核指标，推动基层工会工作抓在平时、落到实处。年内按照星级创建考评标准，培育和遴选部分基层工会参加五星级“活力基层工会”评选；市直机关工会将对申报四星

级以下“活力基层工会”进行考核和评定。

2、加强工会干部业务培训。学习贯彻中央党的群团工作会议精神，围绕工会基础理论和工会干部素质提升，分层次、分类别组织举办工会干部培训班，提升机关工会干部队伍服务大局和依法办事能力。调整和优化片组工作网络，加强基层工会干部的学习交流。编印下发《机关工会工作实务手册》，为基层工会干部在工作上提供参考和指导。继续完善工会干部评价考核体系，努力使工会干部成为职工可信赖的“娘家人”。

3、加强工会经费管理。贯彻落实全国、省、市总工会关于加强基层工会经费收支管理的相关规定，认真做好预决算工作，严格按照规定和要求使用经费。加大经费管理审查力度，年内市直机关工会经审委将对基层工会的经费收缴、上解、使用情况进行审计和财务制度执行情况督查，确保把有限的经费用在刀刃上，充分发挥经费的有效作用。加强工会资产管理，切实保障工会资产的完整和安全。

4、做好宣传和信息工作。推进机关工会舆情信息工作网络化建设，构建全方位、常态化的工会新闻宣传格局，充分发挥工会报刊、网络等媒体的宣传优势，及时宣传报道机关工会重点工作、重大活动、先进事迹和工作经验，不断扩大工会工作的影响力和凝聚力。完善基层工会信息工作考评办法，鼓励基层工会和信息员积极上报工作动态。年底将表彰一批优秀信息员及信息工作先进单位。

机关动态

市直机关妇工委（女职委） 2016年工作要点

◎ 市直机关妇工委（女职委）

2016年市直机关妇工委（女职委）工作的总体思路和要求是：深入学习贯彻中央和省、市委党的群团工作会议精神，按照市妇联和市总女职委的工作部署，结合市直机关实际和妇女干部特点，以“巾帼建功‘十三五’”为主题，落实政治性、先进性、群众性要求，着力在提升素质能力、发挥服务优势、引领健康生活、加强自身建设上下功夫，坚持服务中心与服务妇女相统一，团结带领市直机关妇女干部在落实市委、市政府的各项决策部署中彰显新作为。

一、注重提升素质能力，积极打造学习教育平台

（一）不断增强思想理论素质。认真按照上级部署，组织参加“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”学习教育，引导党员妇女干部增强党性、岗位奉献。采取安排自主学习、参加专题辅导等多种形式，组织妇女干部学习领会党的十八届五中全会精神和省、市委关于“十三五”发展的规划要求，把思想认识和力量凝聚到新的发展理念、发展目标上来，自觉用“五大新理念”武装头脑、指导行动，为宁波“十三五”开好局、起好步打下坚实的思想基础。

（二）抓好经常性学习培训。全年拟举办2次“优雅女性、精彩人生”系列讲座。继续举办“机关女性流动大讲堂”，采取化整为零、

送课上门的形式，针对各机关妇委会片组和妇女干部人数较多的单位，开设适合机关妇女干部需求的，涵盖健康养生、子女教育、礼仪风采、名人励志等内容的各类型讲座，切实帮助妇女干部提高自身修养。各机关妇委会（妇女小组）要有效利用好各种学习资源，采取多种方式，组织妇女干部参加各类学习培训活动，不断拓宽知识面；要及时关注、积极促成妇女干部参加挂职、代职、交流锻炼等工作，为机关妇女干部的成长创造条件、提供帮助。

（三）开展“智慧女性”系列读书活动。紧紧围绕“智慧女性”这个主题，面向全体机关妇女干部，拟推荐一批优秀阅读书目，并向各机关妇委会（妇女小组）赠送一批书籍和赠订《中国妇女报》、《中国妇女》、《婚姻与家庭》等刊物，积极推动读书活动开展。各机关妇委会（妇女小组）要把握机关妇女干部的特点，注意体现自身的特色，采取灵活多样的方式，组织书评、体会交流等活动，提高读书成效。

二、注重发挥服务优势，积极打造岗位建功平台

（一）广泛开展以“巾帼建功‘十三五’”为主题的创先争优活动。把“巾帼文明岗”、“三八红旗集体”、“机关示范妇委会”、“五一巾帼标兵岗”等创建活动与

本单位的业务工作有机结合，紧扣“巾帼建功‘十三五’”这一主题，拓展创建领域，丰富活动内涵，探索培育有特色的先进岗位，使创建活动成为机关妇女干部学习交流的阵地、培养女性人才的平台和展现整体风貌的窗口。拟与高新区管委会妇工委联合举办“中国女性创业节闭幕式暨颁奖盛典”，并在市直机关进行女性创业成果巡展。

（二）全面深化以扶贫助困为主要内容的送温暖献爱心活动。鼓励机关妇女干部积极参与社会公益事业，协助机关党组织开展具有机关特色的献爱心活动。在组织已结对的25个机关妇委会开展帮扶的基础上，拟进一步扩大结对范围，与部分县（市）区偏远地区的学校结成共建对子，做好贫困学生和留守儿童帮扶工作，深化结对关爱行动。发动机关妇委会（妇女小组）、巾帼文明岗与农村妇女之家结对，并通过捐赠书籍、书架等方式，传递爱心和文化。各机关妇委会（妇女小组）要深入探索开展巾帼志愿者进社区服务的方式方法，积极组织巾帼志愿者队伍，定期到社区为广大居民提供法律、政策咨询等方面的服务，树立机关妇女干部的良好形象，助推和谐宁波建设。

（三）扎实推进以服务机关妇女为根本的关心关爱活动。坚持面向基层、面向广大机关妇女干部，把工作重心放在办实事、解难事、做好事上，利用网站、QQ群，密切

与机关妇女干部的联系，了解机关妇女需求，努力帮助解决机关妇女最关心最期盼的问题。立足机关女性对“四期”保护的需求，继续沟通协调沟通做好卫生费的发放工作。鼓励和引导有条件的单位设立母婴室，对已设立母婴室的13家单位继续提供免费赠送母婴护理箱、爱心礼包等支持。各机关妇委会（妇女小组）要继续做好机关女干部专项体检、安康互助保险等各项涉及妇女干部健康权益的具体工作。

三、注重引领健康生活，积极打造活动拓展平台

（一）开展纪念国际劳动妇女节106周年系列活动。“三八”节期间，拟举办千名机关妇女干部环湖健身走活动，并组织广大机关妇女干部参加市妇联、市总女职委举办的各类庆祝活动。各机关妇委会（妇女小组）要结合本单位实际，发挥各自优势，搞好资源整合，以勤俭节约为原则，组织开展寓教于乐、丰富多彩的庆祝活动。

（二）开展丰富多彩的文体活动。结合举办第三届机关文化艺术节，组织开展机关妇女干部文化艺术类比赛。有计划地推动各单位间的妇女干部文体交流，继续组织妇女干部午间健身活动。各机关妇委会（妇女小组）要利用重大节日，因地制宜，开展各类机关妇女干部喜闻乐见、情趣高雅、健康向上的文体活动和亲子活动，促进机关妇女干部的身心健康，推动机关文化建设。

（三）做好心理健康教育疏导工作。依托心理健康热线、心理健康顾问等资源，进一步做好妇女干部人文关怀和心理健康服务工作，组织机关妇委会（妇女小

组）干部参加“心理健康知识培训——心灵之旅”活动。各机关妇委会（妇女小组）要及时了解妇女干部的思想状况，帮助她们掌握简便易行的情绪疏导和心理调适方法，及时化解心理压力和矛盾，培育积极健康的心态。

（四）全面实施机关干部幸福家庭促进计划。坚持把爱岗与爱家结合起来，继续组织幸福家庭典范行、幸福家庭大讲堂、幸福家庭才艺汇等活动，号召机关干部在社会生活中发挥示范引领作用，带动家庭成员以孝敬亲情和睦家庭、以明礼贤德教化子女、以诚信友善融洽邻里、以良好家风沁润社会，推进社会主义核心价值观在家庭落细落小落实。通过机关干部亮家训、廉洁家庭大家谈等助廉行动，引导干部带头弘扬清正家风、筑牢反腐防线。拟联合市直机关工会继续开设“幸福苑”活动基地，并适当增加基地数量，为机关干部开展活动提供便利。

（五）继续举办机关单身青年交友活动。通过与三江缘公益红娘联盟、宁波国家高新区和各县（市）区等部门以及教育、商贸、部队等系统联合，进一步加大交友活动的力度和范围，拓宽交友活动的渠道和途径，充分发挥交友平台的作用，全年拟组织各类交友活动12场。同时，搞好交友活动成效评估，不断改进工作，提升交友活动的生机和活力。

四、注重加强自身建设，积极打造过硬团队平台

（一）不断完善机关妇女组织。认真贯彻《关于进一步加强市直机关党建带妇建工作的实施意

见》（市机党〔2010〕38号）和《关于进一步加强机关妇女组织建设的意见》（甬组通〔2012〕17号），进一步规范妇委会自身建设，落实按期换届要求，严格机关妇委会人选任职条件和产生办法，真正把妇委会主任、副主任选准配好。各机关妇委会（妇女小组）要结合实际，积极向机关党组织建言献策，努力使综合素质高、思想作风硬、群众基础好的优秀女干部充实到机关妇委会干部队伍中来。

（二）扎实抓好经常性、基础性工作。切实加大对机关妇委会干部的培训力度，拟依托国内重点大学和宁波大学女子学院举办机关妇委会主任（副主任）培训班、机关妇委会委员培训班，通过学习培训和实践锻炼，努力提高妇女干部知大局、想长远、干实事的能力，全面提高机关妇委会干部的工作本领。继续推进机关妇委会（妇女小组）工作台账电子化，并纳入市直机关党建工作目标管理在线考核指标。继续开展市直机关先进机关妇委会、优秀妇委会干部的评选活动。

（三）切实加强机关妇女工作宣传。充分利用“宁波机关党建”网、“宁波妇联网”和《宁波机关动态》刊物，编辑刊发各单位机关妇女工作动态、创新做法、信息通讯等，建立交流互通、经验分享的信息平台；继续开展信息报送先进单位、优秀信息员评比活动。各机关妇委会（妇女小组）要进一步重视和加强本单位的妇女工作宣传，通过在本单位网站开设妇女工作网页等途径，及时反映各单位妇女工作的重点和特色，展现机关妇女干部的风采，不断提高妇女工作的影响力。

机关动态

身边的感动

前言

岁月荏苒，时代强音林籁泉韵，永不消弥；四季更迭，春华秋实延绵不绝，与世长存。

日复一日，年复一年，我们沉浸于工作之劳形，生活之琐碎。或许，常有这样的心历：一些美景，就在眼前，却时常被忽视；一些感动，就在身边，又因熟悉而淡然；一些崇高，就在侧畔，而未曾宣扬。其实，只要怀揣一颗诚挚的心，就会发现，在你我身边不乏人性的高峰：他们信念笃定，时时彰显出爱国为民之党员本色；他们爱岗敬业，处处秉持着务实担当之职业操守；他们乐于奉献，默默谱写了大爱无疆之和美音符……

让我们一起把感动铭记心间，用高尚充盈天地，以正气赢得民心。时间会印证：你我今日的坚守与付出，来日也会成为他人津津乐道的动人故事。



张宁

耐心是最大的工作秘诀

张宁是市养老中心一名窗口工作人员，他的工作很简单，很平凡：劳动能力鉴定受理和送达、辅助器具配置、工伤转外地诊断及工伤异地就医的核准……然而十年如一日，日日精细。熟悉的人问他：“是什么让你对这些繁琐琐碎的事务不厌其烦、无怨无悔，始终做得一丝不苟？”他说就两个字，耐心。

接听电话，他轻声细语；接待咨询，他和颜悦色；受理申请，他全神贯注。2015年3月初，张宁接到一个病退咨询电话，经过耐心询问，得知对方患精神分裂症24年，有明显的强迫症状。尽管他已经详细告知对方办理所需材料和具体地点，但同样的电话却反复响起。那段时间，一天接听该群众五六次电话是常事。在张宁的耐心劝说下，两个星期后，对方终于来窗口办理手续，张宁当场帮助她填写表格，整理资料并受理申请。之后两个多月，张宁几乎每天都会接到这位群众询问鉴定结果的电话，直到6月份成功办理病退手续为止。

张宁常说，小事不难，难的是要有这份耐心。机关动态

李广波

满腔热情帮企 一身正气查案

李广波，是市质监局特种设备监查战线上的一员，查处违规生产、制假案件是他的主要工作。李广波秉承执法为民理念，先后参与查处案件600余起，无一起行政复议撤销和行政诉讼败诉。

有一次，他查处一起使用不符合安全规范要求的压力储罐案件，从案情的性质和使用单位的实际出发，既严格要求，达到规范，又帮助解决难题，主动与储罐生产厂家联系，协调有关部门帮助其整改，使企业损失降至最低，企业负责人说：“想不到执法人员如此为我们着想，不管案子怎样处理，我一定积极配合。”

查案中，不都是如此好说话的单位，不法分子的抗拒和利诱常有之，李广波从不为之所动，始终保持一身正气。一次，他带领大家查处一制假窝点，行政相对人悄悄塞给他一叠现金，被他严词拒绝。见软的不行，便叫嚣道：“你们不让我活，我也不让你们活”，同时关上大门，纠集工人围住执法人员，哄抢被封存产品。李广波义正辞严地说：“你不要一错再错，如果暴力抗法，将会受到更严厉的处罚！”邪不压正，在对峙中相对人终于软了下来，这个制假窝点被彻底端掉了。机关动态





范虹

坚守中的“彩虹”

坚是一种态度，守是一种情怀，坚守，承载的往往是生命所不愿放弃也不能放弃的。

她曾经为部队奉献了20年的青春岁月，她又为全市因公出国（境）管理殚精竭虑了十多个春秋，变换的是岗位，不变的是坚守。她的坚守，是执著与顽强。她，就是市外办出国（港澳事务）管理处处长范虹。

因公出国（境）管理是一项事务性很强、业务量很大、压力很重的工作。作为处室负责人，所有材料都要汇总到她的手上复核。仅2015年，全市就有1767批，4861人次因公出国（境）团组的材料需要办理。她一字一句审核筛查，再根据团组个案特征提出意见，她日以继夜，无一差错。十多年，每天面对桌上重峦叠嶂的团组材料，她往往在办公桌前一坐就是好几个小时，忘记白天和黑夜。虽因身体不适时常头晕，却没有缺勤一天。她守护的是自己的那份信念，守住的是心中的那道“彩虹”。机关动态



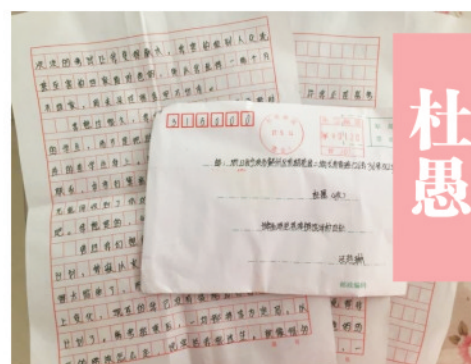
杜愚

十万助学款 情暖寒门家

“当你看到这封信的时候，也许我正在赶赴高考考场的路上，也许正在考场上答题。你知道吗？其实我给你写过很多感谢信，但一封都没寄出去，因为我曾告诉自己尽最大努力考一个好点的大学，才能不辜负你的帮助……”这是甘肃岷县的小汪同学写给爱心助人杜愚的一段话。

杜愚是宁波市委组织部人才工作处的一名80后年轻干部。自从2008年参加工作特别是成为一名组工干部后，他一直奔走在捐资助学、扶贫济困的路上，已累计捐助10万余元，帮助多人摆脱困境，圆了数名贫苦学生的求学梦，其中2名孩子已顺利完成高中学业，迈入大学校园。

10万助学款的背后有许多感人的故事，但他却不愿多说，在一再追问下才挤牙膏式的透露一点。他说：“我做的还远远不够，目前能做的仅是捐赠钱物，无法挤出更多的时间给予他们更多精神上的关爱，真心希望能成为一名真正的义工志愿团成员，能帮助更多有需要的人。”机关动态



张忠义

国境口岸上的“狂人”

华东政法大学毕业的张忠义，放弃在省城工作的机会，回到家乡宁波从事检验检疫工作，一干就是20多年。工作中，他是个不折不扣的“狂人。”

面对集装箱爆炸、装载货物不明的状况，他第一个冒着余火和再次爆炸的危险上前取证，查明危险品伪报品名逃避监管的违法事实；面对被调查人的请客送礼和威胁恐吓，他义正辞严，刚正不阿；他的工作常态是加班加点，一次连续加班几天未合眼引发腰椎间盘突出，去医院检查被医生强制住院；悄悄献完血，不顾医生的劝告，马上投入到紧张的工作中，以至于回家路上差点晕倒，强撑着到家时，妻子发现他裤子勾破了，鞋子也掉了一只，心疼得直流眼泪。

“狂人”张忠义，“狂”的是坚守国境口岸的那份勇气，“狂”的是忘我工作的那份热情！机关动态



刘丽华

以善为乐传爱心

善行无疆。有许多人，不管有没有血脉亲情，援助之手随时准备向求助者伸出。爱心是他们的接力棒，无私是他们的真本色。他们把付出当作收获，把他人的幸福当作自己的追求。市经合局的刘丽华就是这么一个人。

在做好本职工作的基础上，她把业余时间都用在了社会公益活动上。单位组织的扶贫帮困、爱心助学等公益活动，她每一项都不落下。业余时间，她今天去社区看望残疾人、明天到福利院送温暖，双休日不是去学校参加助学活动，就是到社区参加困难群众慰问活动，宁波市区内多个社区、快递公司、民工子弟学校、福利院等都留下了她的身影，她的脚步还延伸到市区外的奉化大堰小学、余姚横坎头村革命老区等地方。她先后捐赠各类爱心物品和爱心款项达10万余元，其中在为贵州省黔东南布依族苗族自治州贫困山区小学生组织的“阳光早餐”捐款活动中，她就一次性捐款1万元。

当同事问她为什么要做这么多善事时，她却笑着说：“做这些事，我感到很开心，我最大的愿望是受助对象，特别是受助的寒门学子，将来有能力回报社会、报效国家。”机关动态



全面推行“党员组织生活日”制度 提升党内组织生活质量

◎ 余姚市直机关工委

近年来，余姚市直机关工委把落实《条例》关于“严格党的组织生活”规定作为一项重点课题，积极探索落实机关组织生活制度新办法新举措，2015年，工委在所属党组织中全面推行“党员组织生活日”并严抓制度落实，机关组织生活在规范化、常态化、长效化方面取得了实实在在的效果。

一、背景与起因

余姚市各机关党组织把严格党内组织生活摆在重要位置，认真落实《党章》、《条例》等有关党内组织生活规定，机关组织生活各项制度落实较好，机关基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用较为明显，但在调研中，余姚市直机关工委发现，机关党组织组织生活也存在不平衡、重形式、轻实效等一些与从严治党要求不相适应的现象：一些党组织和党员重业务、轻党建，组织生活人力、物力、财力和时间上不能得到有效保证；一些机关党组织组织生活安排缺乏规划计划，组织生活与业务工作结合不紧，缺乏特色；“三会一课”、党员领导干部双重组织生活、党务公开等制度打折扣、搞变通；批评与自我批评开展不起来，组织生活一团和气，个别基层党组织用文娱活动代替党的生活；党内组织生活与党员思想实际脱离相脱离，联系群众、服务群众优良传统体现不明显等等。思想认识不到位，制度落实不严格，内容、形式跟不上要求，不仅没有起到教育、监督、约束机关党员的作用，反而引起一些党员的逆反心理，一定程度上也助长了形式主义在机关的蔓延。

习近平同志在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，“党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起”。对基层党组织而言，从严党内政治生活，重点是要把组织生活制度落实好。余姚市直机关工委深刻领会习总书记讲话精神，着眼规范化、常态化、长效化，积极探索严格机关组

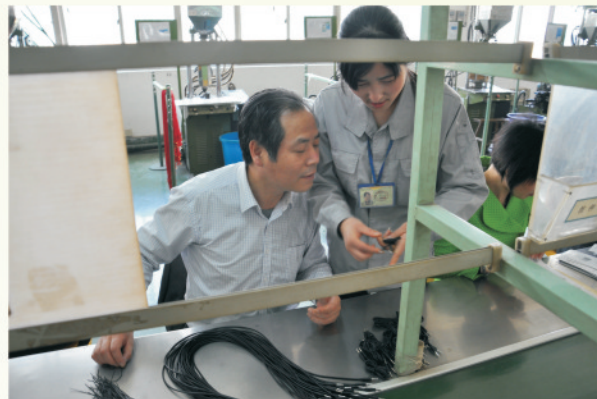
织生活路径载体，建立并严格落实了机关“党员组织生活日”制度。

二、做法与经过

根据机关组织生活制度落实情况调研和党的群众路线教育实践活动中各机关党组织和广大党员的意见建议，2014年下半年，余姚市直机关工委对建立机关“党员组织生活日”制度进行可行性论证，得到了各市直机关党组织和广大党员的一致认可和支持，在部分机关党组织中试行也取得了明显的效果。2015年年初，工委下发《关于开展市直机关“月月有主题，人人争先锋”党员组织生活日活动的通知》，机关党员“组织生活日”制度全面推行。

1. 规定时间，变“偶然”为“必然”。规定每月23日为机关“党员组织生活日”活动时间（时间事前由机关工委向全市机关党员征集，广大党员认为：1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开；1949年4月23日，人民解放军占领南京，宣告国民党统治覆亡；1949年5月23日，余姚解放。23日这个日子无论是对党、国家，还是对余姚都有着非凡的意义）。各机关党组织每月15日前向工委报送组织生活日活动计划，遇到重大活动、重大节日以及其他特殊情况，经工委批准同意后，基层党组织可适当提前或顺延活动开展时间（全市服务和窗口单位的基层党组织开展“党员组织生活日”活动时间一般安排在晚上或双休日）。活动结束后，及时报送活动信息及相关情况。

2. 规范内容，变“随性”为“严肃”。活动由各基层党组织结合实际情况和党员需要，每月确定一个主题，重点围绕学习教育、民主议事、服务奉献和党性锤炼四方面内容开展。一是学习教育强素质。把政治理论学习和理想信念教育放在首要位置，重点开展“三个自信”为核心的理想信念教育，以“中国梦”为主题的党情国情市情教育，以社会主义核心价值观为重点的思想道德教育，以党章、党史、党纪为内容的党的基本知识，以廉洁从政为主旨的反腐倡廉教育等。二是民主议事筑和谐。围绕基层党内民主建设，充分保障党员的知情权、参与权和监督权，鼓励党员建言献策，提高决策科学化水平。



在组织生活日开展“当一天工人”微体验活动

三是服务奉献树形象。以服务中心、服务基层作为落脚点，围绕社会所需、群众所求，结合单位和行业特点，因地制宜地开展便民利民、扶贫帮困、治安维稳、环境保护、政策咨询、心理疏导等各类党员志愿服务活动。四是锤炼党性聚合力。着眼增强党员主体意识和政治定力，定期组织机关党员民主评议、开展批评与自我批评、党员思想汇报等党性锻炼活动。

3. 搭建平台，变“独唱”为“合奏”。配合机关“党员组织生活日”的开展，机关工委凝聚各方面力量，积极搭建各种活动平台。一是建设示范性开放式组织生活基地。充分发挥余姚市红色教育资源丰富、名人故里等优势，会同市委组织部，公开征集评选优秀组织生活基地，计划建设100个，目前确定梁弄革命烈士陵园、横坎头革命旧址等30个。二是组织党课派送。在机关党组织积极推荐基础上，建立由专家、领导、老师、先进典型人物等组成的市直机关教育培训讲师资源库（现有讲师39人）。各机关党组织根据需要点单，机关工委按单免费送课。三是加强交流学习。实施片组交流制度，工委领导每人联系2个片组，每季度组织一次片组活动，每次各有侧重地交流组织生活开展情况；每月通过“余姚机关风采”微信平台发布各机关党组织组织生活日活动信息；综合活动方案、报送信息和活动反响等，采取专家打分和网络投票相结合的方式评选优秀组织生活案例，去年“七一”前夕已表彰了第一批10个组织生活案例。

4. 提升素质，变“应付”为“自觉”。一是选好“三支队伍”。改变排资论辈、部门大小传统观念选配片组长的方式，按照“有担当、能力强、愿意干”的标准，重新调整机关党建片组长；督促符合条件的机关党组织配齐专职副书记，纠正个别部门专职副书记职、位不符现象，部门推荐的新任专职副书记全部经过工委考察；每个机关党组织至少选配1名懂党务、责任心强的党

建工作联络员，现共有联络员96名。二是分层抓好党务干部针对性培训。按照党组织书记强化责任，专职副书记、联络员重实务操作的思路，分批组织党务干部培训，编印《机关党建工作实务手册》、《最佳组织生活案例选编》供学习借鉴，着力提高机关党务干部开展组织生活的能力。三是突出机关普通党员教育。举办“年轻干部综合素质提升培训班”，帮助机关年轻干部提高党性观念、责任意识和实际工作能力；以强化党员意识、增强党性观念为目标，分批组织机关中层以下党员轮训，10-11月份，分两期轮训党员600余人。

5. 加强示范，变“要求”为“引导”。在督促各机关党组织落实“党员组织生活日”的同时，市直机关工委积极组织开展示范性“组织生活日”活动，引导机关组织生活创新高效。一是推出“机关党员大课堂”，邀请上级领导、中央及省市党校专家教授为机关党员进行党的路线、方针、政策和经济社会形势专题辅导。二是举办市直机关文化艺术节，开展“绿色出行·低碳生活”自行车骑行、“依法治国依规治党”主题知识竞赛、“七·一”歌咏比赛、“美丽家园、幸福生活”书法摄影及太极拳比赛等活动。三是开展“寻找身边的感动”、“我与党旗合个影”等主题党日活动，通过报刊、网络、微信等媒体广泛进行舆论宣传，营造机关党员组织生活的浓厚氛围。

6. 强化监督，变“软指标”为“硬任务”。一是把组织生活日落实情况作为重要内容，各机关党组织书记作为第一责任人年底向工委和基层党员双向述职。二是根据每月报备情况，工委随机抽取单位派员现场参加，检查活动落实情况，并把报备及落实情况作为基层党组织评先评优的重要依据。三是把参加“党员组织生活日”情况作为民主评议党员以及不合格党员处置的重要依据。

三、成效与反响

“党员组织生活日”制度通过外驱力激发内生力，严格党内组织生活走出了坚实的一步：一是机关党员有了自己的“专属”活动时间，党员意识得到进一步加强，广大党员参加组织生活成为一种自觉和向往；二是有利于市直机关统筹安排工作，组织生活“年初有规划、每月有安排”得到有效保证，党员活动参与率明显提高；三是实现了资源共享，促进了机关党组织之间的学习交流，改变了单个机关党务干部唱“独角戏”的局面，组织生活质量进一步提高；四是严肃了党内政治生活，组织生活“党味”进一步增强；五是强化了党建责任意识，提高了机关党务干部队伍能力素质，促进了组织生活制度的长效运行。

机关动态

机关党员“周末巡河” 助力慈溪五水共治

◎ 慈溪市直机关工委

机关党员“周末巡河”，助力慈溪五水共治，是我委围绕市委市政府中心工作，服务全市发展大局的一项重要举措。我们于2014年4月开始在全市市直机关党员中开展，力求定位准确、以点带面，精心组织、广泛展开，已经取得了一点成效。主要工作介绍如下：

一、机关党员“周末巡河”背景 and 起因

1. 机关党员“周末巡河”，助力慈溪五水共治，是贯彻十八大精神的具体行动。党的十八大提出要建设“美丽中国”，把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，融入到经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。习近平总书记在浙江工作期间，明确提出“绿水青山就是金山银山”理念，强调要树立正确的政绩观，绝不能以牺牲环境为代价来换取GDP。省委夏宝龙书记在全省经济工作会议上，提出“五水共治”重大决策部署，省委省政府对推进这项工作的力度之大、决心之大，前所未有。

2. 机关党员“周末巡河”，助力慈溪五水共治，是新型城市发展和区域转型升级的客观需要。慈溪是资源型缺水、结构型缺水叠加地区，人均水资源仅440立方米，仅占全省平均的1/4，且拥有3万多家工业企业、近200万常住人口，使得河道污染较为严重，水体水质普遍较差、历史欠账多。慈溪正面临着水环境污染和水资源短缺的困境，已严重制约着全市经济的可持续发展。为此，慈溪市委市政府抓紧制定出台《慈溪市水环境综合治理三年行动计划（2014-2016）》文件精神及《慈溪市“五水共治”工作总体方案》。

二、机关党员“周末巡河”做法和经过

2014年4月市水治办和市直机关工委联合下发《关于组织开展市直机关党员“周末巡河”主题活动的通知》（慈机党〔2014〕37号），积极创新机关党员参与治水新模式，确定采用市直机关党员“周末巡河”主题活动方式，组织动员机关基层党组织和广大机关党员积极参与巡查城乡河道、助推全市“五水共治”工作。

1. 明确机关党员“周末巡河”时间

工委下属机关基层党组织都能统一行动，充分利用周末时间，以“党员活动日”形式开展巡河活动，做到了人员安排合理，制度制定到位，坚持周末作为“巡河日”，真正确保“周末巡河”工作常态化。市直机关工委和市水治办把2014年4月19日（周六）作为市直机关党员“周末巡河”统一行动的启动日，全面启动市直机关党员“周末巡河”主题活动。启动日当天千名党员参与巡河，慈溪日报记者曾跟踪报道市人民检察院实地巡河情况，阵雨初歇，市人民检察院党员干部来到结对联系村——宗汉二塘新村，在村干部的带领下来到了漾山路江

畔，巡查该河道水质情况。党员罗毅说：“通过这次实地走访，了解了水环境情况，以后周末我们要轮流来，积极做治水工作的宣传者、践行者、参与者，早日唤回清流碧波。”

2. 明确机关党员“周末巡河”对象

我市境内大小河流达1800多条，工委下属机关基层党组织规模大小不一，有的是党委100多个党员；有的是党总支，50个党员以上；还有的是党支部，只有10个人左右。为此，我们因地制宜地落实各机关基层党组织的巡查河道，明确34个市级“河长”单位所在机关基层党组织的巡查对象主要是各自对应的市级“河长”河道，其他机关基层党组织巡查对象主要为对应的结对村、社区辖区内的联系河道或水塘。切实做到对象明确，有河可巡、有河能巡，让基层党组织的广大机关党员能亲身对河道有直



组织机关党员开展“周末巡河”活动

接的感知认识。

3. 明确机关党员“周末巡河”手段

普通机关党员干部不同于水利、环保、国土等职能单位业务科室的工作人员，没有巡河的基本经验，同时又要确保机关党员巡河安全，确保实效。为此，我们专门调研了各种层次的巡河方式方法，也专门走访了环保、水利、国土和是水治办等职能部门，形成了相对科学、合理、安全巡河模式，比较符合广大机关党员干部的实际情况。巡查方法主要是通过实地走访各自巡查责任河道，到达各自单位责任河道的具体位置，亲身感受责任河道的水环境情况。通过巡查了解河道两岸和河道内影响水体流动、水质质量、生态环境等情况，包括垃圾堆放、违章搭建以及河道内排污、漂浮物、废弃物、沉船等情况。同时，可结合巡查开展拾捡、清除岸边垃圾和劝阻破坏、污染河道行为等志愿活动。注重巡查形式多样化，灵活组建巡河队伍，既可组成2-3人的若干小分队，也可以细分具体河段开展“周末巡河”工作。

4. 明确机关党员“周末巡河”笔记

市直机关工委和市水治办统一设计制作了《慈溪市直机关党员“周末巡河”笔记》，及时发给各机关基层党组织，主要记录水环境治理的点点滴滴。“周末巡河”笔记主要记录巡河过程中河岸及河道的情况，同时，各机关基层党组织也可结合实际情况使用影像设备记录，使河道巡查笔记的内容更加丰富、全面。市人社局、市交通运输局、市财税局、市发改局和市委统战部等单位都在巡河笔记本上面满满记载了巡河的所见所闻，有的还做到图文并茂。归纳搜集巡查案例，通过真实记录每次巡河发现

问题及处理情况，做到有现场、有处理、有结果、有反馈，真正让机关党员影响和督查了治水过程。

三、机关党员“周末巡河”成效和体会

1. 创新大胆的双向沟通、共同治水互动模式的一次探索

一般意义上说，五水共治主要是水治办、水利局、环保局等职能部门的事情，机关党建工作相对务虚，跟职能部门的业务工作扯不上关系。我委积极创新工作思路，积极探索机关基层党组织与职能部门双向沟通、共同治水的互动模式。在机关党员“周末巡河”活动中，各机关基层党组织都能及时把第一时间获得的周末巡河笔记和其他相关的资料，迅速提供给有关职能部门，为职能部门治水决策提供资料。34个市级河长单位所在机关基层党组织在河道巡查发现问题，都能在第一时间反馈给“河长”单位，遇到重大事宜逐级向“河长”及水治办汇报；34个市级“河长”单位之外的机关基层党组织在巡查河道发现问题，都第一时间反馈给结对村、社区主要领导，遇到重大事宜要与“河段长”镇、街道领导联系。市水治办和市直机关工委将组织有关职能部门，及时反馈有关问题的处置情况。下属86个机关基层党组织做到全员行动，仅2015年各基层党组织党员巡河累计4128批次、12384人次，形成241本具有决策参谋作用的巡河笔记，为市委市政府成功治理市91条“垃圾河”和84.6公里“黑臭河”起到了积极作用，得到了市委市政府的高度肯定，宁波日报也专题报道了《慈溪机关党员干部周末千人巡河》相关信息。

2. 实实在在的围绕中心、服务大局工作领域的一次尝试

习近平总书记指出，要把抓好

党建作为最大的政绩。可以说这是新常态下，对机关党建工作最大的鼓舞，同时也是对我们的工作提出了更高的要求，如何围绕中心、服务大局开展党建工作是一个崭新课题。我委开展的机关党员“周末巡河”，可以说是新常态下，机关党建工作围绕市委市政府中心工作，服务全市发展工作大局的一次大胆实践与探索。我们力求在机关党建工作工作中寻找一个融合中心工作的切入点，积极发挥党建工作“以虚促实”效果，最大限度地把党建工作“融”入重点工作，实现机关党建工作与中心工作有机结合、相互促进，做到“中心工作推进到哪里，党建工作就跟进到哪里”。从某种程度上说，机关党员“周末巡河”从技术层面巡河效果如何如何，绝对不是我们设计这个载体的真正出发点，并不是要落实党员干部去做河道治理清污具体工作，疏浚河道多少公里，铺设污水管网多少公里，我想这个更多的应该是职能部门的事情。其实，我觉得主要想通过这个载体，让广大机关党员真真切切地来到我们的母亲河、家乡河旁，真真切切地感知我们的母亲河、家乡河的实际健康程度，做到实地督河、水边问河、常态巡河，提振广大机关党员参与“五水共治”的工作热情，大力营造“五水共治”工作氛围，以实际的影响力促进社会各界保护水环境，这才是我委设置“周末巡河”这个活动载体的初衷。开展机关党建工作，也只有积极主动地把经济社会发展的难点、群众普遍关注的热点作为党建工作开展的重点，善于从中心工作的链条中找到切入点，有针对性地设计一些能够围绕市委市政府重点工作的抓手、平台和载体，机关党建工作才有吸引力、生命力和影响力。

机关动态

实施“领航助航”行动 提升机关党建服务中心工作水平

◎ 鄞州区直机关工委

经济新常态和全面从严治党新常态，对我们机关党建工作带来前所未有的挑战，同时也为深化和拓展机关党建工作带来机遇。鄞州区直机关工委牢牢把握服务中心、服务大局的机关党建工作核心任务，认真思考机关党建如何服务中心发挥针对性作用，从而有效提高服务中心的成效这一重要而实际的课题，创新性提出实施“领航助航”行动。

一、实施背景

实施“领航助航”行动，具体来讲，主要是基于对以下几点分析和研判。

1、新常态对机关党建工作提出全新考验和挑战。

2014年5月，习近平总书记在河南省考察时首提“新常态”，他说，我国发展仍处于重要战略机遇期，要增强信心，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。中国经济在新常态下出现“三期叠加”发展态势，面对经济新常态，正确研判经济新常态的影响，对于做好新形势下机关党建服务中心各项工作具有方向性、战略性意义。而科学理解全面从严治党新常态，主动查找、分析机关党员干部队伍建设存在的差距，成为全面打造党的建设新常态的关键环节。这些都要求我们不能就党建抓党建，不能就机关抓党建，必须坚持服务中心、建设队伍这一主线，把党建与经济发展结合起来，把党建与队伍建设整体推进结合起来，防止形成“两张皮”。这些是机关党建工作面临的新

常态，也是面临的全新考验和挑战。

2、区委区政府提出大力实施集中攻坚“六大行动”，确保领跑全市领先全省。

区委区政府在区委十三届八次全体会议上确定2015年的中心工作是围绕“打造质量新鄞州、建设国内一流强区”，主动适应新常态……大力实施集中攻坚“六大行动”，稳中求进、改革创新、狠抓落实，圆满完成“十二五”发展指标和年度任务，确保各项工作继续领跑全市领先全省。所谓“六大行动”，具体是指：紧扣稳转好进，大力实施项目建设提速行动；突出生态治理，大力实施美丽环境提质行动；立足品质导向，大力实施城市管理提标行动；着眼增创红利，大力实施改革活力提升行动；围绕稳定和谐，大力实施社会治理提效行动；坚持从严治党，大力实施工作作风提振行动。这就为区直机关全体党员干部吹响了号角，提供了施展才能的舞台。

3、实现机关党建围绕中心、服务大局核心任务的现实需求。

无论情况如何变化，机关党建工作的核心任务在任何时候都不能丢，这是开展机关党建各项工作，不断提升机关党建科学化水平的价值所在。区委区政府

提出大力实施集中攻坚“六大行动”，为区直机关各党组织和广大机关党员干部提供了充分发挥主动性、创造性，服务中心工作的绝佳平台和机会。集中攻坚“六大行动”就是中心，就是战斗号角，就是区直机关各党组织和广大机关党员干部发挥主体作用的最大抓手。区直机关各党组织和广大机关党员干部完全可以发挥各自优势和职能，找准契合点，把握着力点，精准发力，精准保障，为实现区委区政府确定的中心工作目标发挥好机关党建不可替代的引领作用。

二、主要做法

为使“领航助航”行动在区直机关各党组织中得到全面推进，取得实实在在的成效，我们主要采取了以下措施和做法。

1、明确方向，“领航助航”重在服务中心。

服务中心是机关党建的立足点，是我们工作的价值所在。找准机关党建在调结构、稳增长、惠民生，实施“六大行动”等中心工作

中的服务点，调准机关党建工作与中心工作的对接点，解决机关党建工作贴近中心不够、融入中心不深、服务中心不准等问题，是区直机关工委实施“领航助航”行动，所关注的重中之重。方向问题，是关系到“领航助航”行动成功与否的关键问题。因此，“领航助航”行动必须紧紧围绕“六大行动”来开展。具体来说，就是要牢牢把握服务区委区政府的中心工作，结合区直机关各党组织实际和单位职能，找准工作抓手和载体，服务于“六大行动”中心工作目标的实现。比如说，四大办等综合部门的党员干部应考虑如何增强抓落实的意识、加大抓落实的力度；经济管理部门的党员干部应考虑如何增强经济运行管控能力，及时化解经济运行风险，服务企业；宣传部门的党员干部应考虑如何运用好互联网工具，提高舆论引导和正面宣传能力等等。

2、务求实效，“领航助航”重在落地生根。

任何工作的生命力在于其实际效果，否则形式再美，手段再多，也是水中花般，经看不能用。区直机关工委自推出“领航助航”行动之日起，就要求各党组织把握工作实质，在实施“领航助航”行动过程中落实、落细、落到位，以工作实绩说话。具体来说，就是通过菜单式、项目化推进“领航助航”行动的落地生根，开花结果。结合年度机关党建工作创新，部署各党组织根据本单位实际，对照区委区政府中心工作和年度机关党建工作要点，制定“领航助航”行动工作方案和任务分解书。列出详细的责任清单、时间进度和落实人员，形成一个个需要细化方案、推进落实的项目清单。对工作项目逐一编号、明确落实人员、明确时间节点，已完成的核销，未完成的跟踪推进，一项一项核查，一件一件落实。

3、健全机制，“领航助航”重在常态长效。

开展工作不能满足于一时之效，更要久久为功，追求长久之效。区直机关工委立足健全机制，确保“领航助航”行动常态化、长效化。具体来说，就是建立健全工作督查机制，完善机关党建考评办法。将各党组织推进落实“领航助航”行动情况列入年度机关党建目标管理考核中，并结合年度机关党建创新工作，加大考核分值力度。平时加大督促检查和跟踪落实力度，通过到有关单位走访督查、片组会议上专题汇报、工作进展记录到支部工作记录簿等方式，检查工作推进落实情况。年底机关党建工作述职中，也要求体现“领航助航”行动成效。总之，借助制度的力量，通过考评抓督查，通过述职抓督查，用好党建考评这个指挥棒，实现“领航助航”行动的常态长效。

三、初步成效

“领航助航”行动自年初实施以来，在区直机关各党组织和广大党员干部的扎实努力下，已然取得了看得见、摸得着的可喜成绩。

1、“领航助航”，实现了凝心聚力、提振精神。

习近平总书记强调，“良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提”。干部队伍精神状态振奋，就会群情激昂，群策群力，高标准、高质量、高效率地完成各项目标任务，创造出一流的工作业绩。“领航助航”行动在区直机关各党组织的全面实施，让绝大多数机关党员干部明了方向，确定责任，劲往一处使，心往一处想，进一步严格要求自己，积极投身中心工作，履职奉献，营造出机关积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态。

2、“领航助航”，实现了心无旁骛、优化作风。

在区直机关各党组织中全面实

施“领航助航”行动，找准了机关党建工作服务中心工作的结合点、着力点，让广大机关党员干部心无旁骛，干事有抓手、履职有平台、创新有劲头。为了实现“领航助航”的工作目标，广大机关党员干部自觉奉献，工作作风进一步优化，工作效能进一步提升。如区民政局机关党支部通过实施“领航助航”行动，出台部门工作进社区目录，扎实开展社区公章“减负惠民”重大专项整改行动，社区盖章证明项目比整改前减少71%；区工商联党支部通过实施“领航助航”行动，完善融资服务平台，通过互助合作促进会给近600家企业发放贷款约6.5亿元，帮扶企业缓解融资难。

3、“领航助航”，实现了攻坚克难、提速增效。

自在区直机关各党组织中全面实施“领航助航”行动以来，广大机关党员干部以钉钉子精神攻坚克难，各项工作提速增效。稳增长促转型，区域经济稳中有进。生态环境在“五水共治”中持续改善。全力打好“五水共治”组合拳，完成黑臭河整治111条、疏浚河道212公里，建成污水管网71.5公里，新开工69个村的生活污水治理工程；发展空间在“三改一拆”中有效拓展。完成“三改”217.24万平方米、“一拆”194.54万平方米，总量双双位居全市第一；内在活力在深化改革中不断激发。积极推进17项重点改革项目，全面完成村经济合作社股份合作制改革；深化政府机构、行政审批制度改革，实施“三证合一”、“一证一码”商事登记制度和前置审批条件清理，进一步提高了行政效能；社会治理在依法治区中优化提升。深化法治建设、平安建设，推进重点领域治理创新，率全省之先开展村规民约和社区公约制修订工作。社会总体稳定和谐。机关动态



机关党员走进学校开展宣传活动

巩固“三严三实”成果必须久久为功

◎ 李浙闽

在全党上下扎实开展“三严三实”专题教育受到了党员干部的普遍认同，也得到了全社会的广泛赞誉，专题教育已经取得了阶段性成果。“三严三实”专题教育毕竟有结束的时候，而“三严三实”对党员干部却是新常态下的永恒要求，要巩固好“三严三实”专题教育成果绝非易事，必须要以政治上的清醒、认知上的理性、管理上的刚性，持之以恒，久久为功，使“三严三实”成为每一位党员干部的行为习惯。

一、巩固“三严三实”成效绝非容易之事

习近平总书记曾引用《国语·国语下》一句话：“从善如登，从恶如崩”，意为顺从良善如登山一样艰难，屈从邪恶如山崩一般迅速。导致这一现象产生有着众多原因：一是懒惰基因使然。人总是有种难以克服的惰性，包括道德上和行动上的惰性，道德上有了惰性直接导致道德滑坡，行动上有了惰性就会好逸恶劳。二是逐利天性作怪。一个人有没有良好教养的重要标志就是在于对待“利”的取舍态度上，拿来、利己、索取是本能，舍弃、利他、奉献是教养。三是外界诱惑不断。现在党员干部所处环境错综复杂，客观上各种诱惑就在你的身边眼前，有的甚至处于被“围猎”的境地，如果没有强大的信念和严格的约束做“防护堤”，稍稍放纵自己，“三严三实”专题教育成效很可能就前功尽弃了。

二、“不严不实”表现具有多样性、传染性、复发性

“不严不实”的表现形式可以说无处不在、无刻不存，只不过是现象多少和程度轻重而已，谁都难以表态说自己已经很好地做到了“三严三实”。在多样性方面，我们可以用一个概念的正反两方面表述来对照衡量自己的严实与否，比如：敬业和应付、吃苦和乐位、积极和消极、高效和低效、专注和走神、深入和肤浅、用心和粗心、扎实和浮夸、执行和梗阻、精益求精和粗枝大叶、严谨细致和大大咧咧、一丝不苟和马马虎虎，等等。在传染性方面，就是表现为“从众心态”、“随波逐流”、“彼此彼此”，久而久之，就会变得“习以为常”、“见怪不怪”，甚至于“麻木不仁”了。它在相当程度上可以反映出一个地方的政治生态和工作环境，反映出一个单位的“家教、家规和家风”。在复发性方面，就是“不严不实”就像“流行性感冒”，既可以治愈的，但是又不是好了就好了，获得了终生免疫力，而是随时可能复发。是否复发取决于外因和内因，外因就是局部小气候的变化，内因就是自身免疫力的强弱，局部生态环境不好和自身免疫力下降都使“不严不实”现象再生成为可能。好的家风带来的是正面传播，反之，不好的家风导致的就是负面传染。

三、“不严不实”是各种问题产生的根源

市委刘奇书记在专题党课中历举了“不严不实”的种种表现后指出：不严不实是政治生态的污染剂、是干群关系的篱笆墙、是公共权力的腐蚀剂、是推进工作的绊脚石。讲得十分深刻。我的理解，“不严不实”有一个从量变到质变的过程，一个党员干部如果在这方面对自己要求不严、标准不高、不太注意，一开始也不一定涉及违纪违规问题，但久而久之，潜移默化，就有可能成为各种问题产生的根源。比如政治生态问题，党员的党性修养是具体的，规矩要求也是具体的，在党言党、在党信党、在党忧党、在党为党不是一句空话。每位党员干部的一言一行都在无时无刻地影响着周边的政治生态，言为心声，怎么讲话、讲什么话是党性修养的反映，如果平时不讲规矩、讲话随意、自说自话，不知不觉就会发展到“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一”，那就是违纪行为了。比如公共权力问题，人人手中都有权，这个权是公权。但我们必须承认，公权在使用过程当中是有模糊地带、弹性系数和外来干扰的，如果掺杂了私心杂念，公权的使用就会逐步偏移方向，甚至最后触犯党纪国法。比如工作推进问题，当前，深化改革、破解难题、推进工作需要一批勇于担当、思路清晰、敢抓敢管的党员干部干在一线，但作风不严不实的就不愿抓、思路不清不实的就不会抓、屁股不干不净的就不敢抓，不但不能推进工作，反而成为了推进工作的

绊脚石。

四、践行“三严三实”必须自律他律并举

党员干部要践行好“三严三实”，必须持续不断地在自律和他律上用功发力，其中领导干部是关键。尤其是自己刚到编办工作不久，更要尽快适应并带头践行机构编制工作对“三严三实”的更高标准和要求。

首先要重视自律。在思想上要敬畏权力，自己手中的任何一点权力都是人民和组织赋予的，使用公权不能掺杂任何私心和个人感情，要以忐忑不安、战战兢兢、如履薄冰的心态对待手中权力。因为权在用，天在看，这个天就是组织、群众和良心。只有严实用权，排除干扰，摒弃私心，才能做到权力手中过，公正胸中留，心中无杂念，事后无愧疚，把公权的使用最大程度地趋向公正。在方法上要勤于自省，通过多听兼听，多多集思广益，来对照反省自己，尤其是要听得进不同意见；通过勤读书、善读书、读好书来对照反省自己，因为书中自有高人和真理，读书就是请高人指点自己，请真理指引自己；通过读人阅人来对照反省自己，读先进典型见贤思齐学闪光点，读反面典型警钟长鸣找警示点，向“三人行”中的周边师者虚心学习不断提高自己。在行动上要知行合一，做到知而后行、即知即行、以行促知，努力做一个“三严三实”的实践者、示范者和促进者。

其次要重视他律。这个他律就是要建立健全一批管用的制度。凡事尽量找依据，这个依据就是制度，首先要不折不扣地用好现有的制度规定，然后要逐步完善建立一批条件成熟领域的制度规定，最大程度地缩小模糊地带、减少弹性系

数、排除外来干扰；要严格执行集体议事决策制度，要从程序层面来有效制约权力，避免权力制度外运行，避免程序空转，避免“一把手”说了算；要运用好民主生活会制度，提高批评与自我批评的质量，使民主生活会真正成为依靠班子自身力量发现问题、自我纠错、共同提高的制度；要重视新近组建的各级纪检派驻组织的作用发挥，真正体现出派的优势和驻的权威。

五、真抓实干是检验干部严实与否的试金石

“三严三实”的最终落脚点是真抓实干，就是要从实际出发谋划事业和工作，要脚踏实地、敢于担当，直面矛盾，破解难题，做成一件事情胜过百句空谈。当前，同真抓实干要求相悖的、容易发生的、需要进一步警惕和防止的情形主要有：形式主义，就是做表面文章，搞一些无实际效果的形式，或者形式过于繁复，反而影响了工作；脱离实际，就是底数不清，情况不明，闭门造车，导致出台的政策、措施、方案不接地气，难以操作，形同虚设；只尚空谈，就是讲讲纯道理，一套又一套，讲过就算数，只有想法但没有做法，只会画饼但一画了事；标准不高，就是争先意识不强，自加压力不够，完成任务了事，但求过得去，不求过得硬；回避矛盾，就是怕麻烦、怕惹事、怕得罪，不敢直面困难和矛盾，能避则避，能绕则绕，多一事不如少一事；不抓落实，就是布置了事，雨过地皮湿，缺乏一抓到底的决心和韧劲，等等。

如何以“三严三实”为导向，进一步形成真抓实干的浓厚氛围，需要在以下几个方面下足功夫：一是心中要实。要牢固树立“做老实人、说老实话、办老实事”的信

念，内心严实是行为严实的总开关。二要掌握实情。做任何决策和事情，首先要摸清底数，了解实情，掌握第一手材料，切忌瞎子摸象，估计估计，以偏概全。三是思路要实。一个好的工作思路必须符合客观规律，切合实际需求，目标要实在，依据要详实，任务要具体，保障能实现。四是措施要实。如果说一个好的想法体现先进性，它决定工作的方向和水平。想法应及时转化为好的做法，做法就是措施，好的措施应体现可行性，它决定工作的操作和实施。五要力戒形式。一些无实际效果的纯粹形式应坚决摒弃，一些有实际内容的必要形式也应尽量简化，发文、开会、搞活动要更加注重效率。六是标准要高。法乎其上才得乎其中，要拉高标杆，要有创先争优的想法、目标和行动，只有众多的单项冠军才能造就团体冠军。七要严谨细致。“天下大事必做于细，古往今来必成于实。”细节不但决定成败，细节还能决定档次。八要敢于担当。权力的行使与责任的担当紧密相连，有权必有责。看一个党员干部严实与否，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。九要一抓到底。“行百里者半九十”，看准的事情要善始善终、善作善成，不可半途而废，抓抓放放等于白抓。十要能够检验。就是要按照“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的要求，立足本职岗位，多做经得起实践检验的成绩。要十分珍惜我办单设以来从严治办的良好风气，进一步营造积极向上的工作环境，努力弘扬“学风好、办风正、队伍精、知大局、懂本行、干实事”的机关精神，在推动事业发展中不断彰显自己的价值和作用。

（作者为市委组织部副部长、市编委办主任）

机关动态

关于在新形势下开展机关公益党建工作的探索与思考

◎ 北仑区委组织部机关支部

党的十八大报告提出：“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。”区级机关党组织作为基层党组织的重要组成部分，如何更好地通过转变工作方式、创新工作方法来推进服务型党组织建设，已经成为当前和今后机关党建工作的一个重要课题。公益事业是中国传统文化、传统美德的继承与发扬，是一项奉献爱心、彰显美德、服务民生、促进和谐的崇高事业，拥有广泛的群众基础。近年来，我国的公益事业蓬勃发展，各类公益组织不断涌现，在服务基层社会、协调资源配置、促进社会和谐等方面发挥了重要作用。作为执政党，将公益事业作为深化党建工作的有效载体和抓手，最大限度地延伸党建工作触角，是挑战，更是机遇。近年来，北仑区大胆探索，将公益党建作为推进服务型党组织建设的切入点和突破口，围绕模范践行全心全意为人民服务党的根本宗旨这条主线，不断开创服务型党组织建设新局面，不断提升机关党建工作科学化水平，取得了较好的实践成效。为形成和把握机关公益党建工作内在规律性认识，进一步深化推动新形势下服务型机关党组织建设，北仑区组织专门团队对新形势下开展机关公益党建工作进行了专项调研，并形成本研究报告。

一、新形势下开展机关公益党建工作的重大意义

（一）深化开展公益党建，是机关党建工作主动适应新常态的需要

当前我国经济社会已经进入了新常态，经济结构转型日益加快，改革业已步入深水区，基层群众利益诉求日趋多元化、公民社会不断推进、基层社会治理更加复杂，党的执政环境正发生着深刻的变化。同时习总书记提出的全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略布局，都对党的执政能力提出了新的更高要求。党的十八大报告指出，要“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础。”机关作为党执政的主要阵地和渠道，地位特殊使命重大，机关党建工作必须要坚持与时俱进，牢牢把握时代发展脉搏，及时回应时代问题，不断转变工作理念，创新工作方式，着力将机关党组织优势转化为推动发展的优势，不断夯实党的执政基础。公益党建通过准确把握新时期党建工作这一新内涵和新要求，以公益服务贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，寓领导和管理于服务中，以公益服务凝聚人心、提升机关党建工作的认可度，有效推动党组织在强化服务中发挥领导核心和政治核心作用，使党的执政基础深深植根于人民群众之

中，是新形势下巩固党的执政基础的一次有益实践。

（二）深化开展公益党建，是推进服务型机关党组织建设的需要

党同人民群众的血肉联系是我们党最本质的特征和最大的政治优势。当前，在各级机关中形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风“四风”还不同程度存在，这已成为党群关系的最大障碍。党的十八大作出创新基层党建工作，加强基层服务型党组织建设的重大部署，为新形势下基层党组织建设指明了方向、赋予了新的定位。服务型机关党组织作为基层服务型党组织一种重要形态，具有与基层服务型党组织相同的一般属性。公益党建作为建设服务型机关党组织的重要活动载体，以服务为基础、以服务为抓手，通过开展公益活动有效打通机关党组织和党员服务基层、服务群众、服务社会的“最后一公里”。同时公益党建围绕基层群众的需求和意愿，通过创新活动载体、找准服务着力点，运用多种形式开展公益服务，受到基层普遍欢迎。开展机关公益党建不仅能进一步密切基层党群干群关系，而且还树立起“为民、务实、清廉”的机关良好形象，是新时期机关党建工作回归“为人民服务”这一宗旨的有效实践。

（三）深化开展公益党建，是创新机关党组织活动方式的需要

党的活动方式是特定历史条件下多种因素共同作用的产物，受制于党内环境和社会环境，不同的社会环境造就不同的活动方式。当前，机关党员的年龄结构、知识层次、工作环境都发生了深刻的变化，以往相对单一的党组织活动内容、相对封闭的党组织活动方式已不再适应新时期机关党建工作发展需要，易导致机关党组织活动整体吸引力不强、党员参与热情不高。在新的历史条件下，如何让机关党组织活动更富时代气息，更具吸引力号召力，创新党组织活动方式被提上了重要议事日程。公益党建作为时下新兴的党建工作方式，富有鲜明的时代特色，其所倡导的“人人公益”理念，为全体党员提供了一种开放式、菜单式的党组织活动内容，吸引着不同年龄段、不同学科专业的机关党员参与其中。同时公益源于对社会的责任，以提供服务增加人群的利益及福祉为最终目标，赋予了公益党建服务他人、奉献爱心的先进理念。通过开展公益党建活动充分发挥机关党组织战斗堡垒和机关党员的先锋模范作用，动员和引导广大机关党员示范带头参与公益服务，共同营造健康向上的社会风气，是新形势下创新机关党组织活动方式的一次有益探索。

二、机关公益党建的北仑实践和相关经验启示

（一）资源对接模式

公益资源作为公益党建的重要组成部分，在一定程度上决定了公益服务的水平，其中机关党员个体素质高、奉献意识强，机关职能部门独特的行政资源优势，都是较为优质的公益资源。北仑区通过探索公益资源对接模式，推动机关行政资源、党员干部个人特长资源作为公益资助方与公益需求方进行有效对接，实现优质公益资源向基层倾斜，有力提升了公益党建的工作成效。

案例一：幸福党建“三叶草”行动——推动优质机关公益资源下移

北仑区以“我服务，你幸福；你满意，我幸福”为活动理念，开展幸福党建“三叶草”行动，通过组建连心桥服务群、志愿者服务群、顾问团服务群，组织全区机关事业单位、学校、医院、社会团体党员下村、进社区、入企业开展公益服务。各类涉企涉农（社区）单位党员依托职能部门资源优势，以专业服务团队形式，深入企业、农村和社区开展破难题、促发展活动；党员个体以自身“第一特长”作为公益服务的“第一资源”，自主参与各类基层公益服务活动。自行动开展以来，北仑区培育出“党派联建”、“阳光观护团”、“企业发展顾问团”等活动品牌，搭建了“志愿服务网络对接平

台”、“青少年心理健康工作室”等活动平台，推出了“幸福金婚照拍摄活动”、“大手牵小手爱心助学活动”等活动项目，有力推动了机关事业单位优质资源向基层公益事业转移。

（二）服务众筹模式

公益党建服务众筹模式作为推动机关党建工作重新回归“大众”的一次大胆尝试，通过机关党建统筹整合社会各方资源，发挥各方最大效用，形成公益党建工作合力，有效打破了以往公益党建从发起者、策划者到组织者全由机关党组织“一手包办”的局面，有力提升了机关公益党建整体工作水平。

案例二：书记加油——统筹整合多方公益资源

北仑区以惠民项目为载体，由机关党组织发起，各职能部门及社会各方力量共同参与，借助电视这个老百姓喜闻乐见的媒体平台，打造了一档基层党组织服务群众、服务民生的党建电视公益栏目“书记加油”，通过邀请来基层行政村党组织书记走到镜头前，以电视竞演方式为农村民生项目角逐公益资金。栏目突出党建引领、智力支撑、物质保障的和谐统一，充分调动机关职能部门、非公企业、社会爱心人士等各方资源，有力提升了公益服务的整体水平。活动让基层群众广泛参与进来，通过广泛征求群众意见建议，将基层群众急盼解决的民生工程列为参赛项目，有力提升了栏目的社会关注度。活动还引入各参与主体方对项目推进实行全过程管理，通过干部“晒”形象，书记服务群众的作风让群众评；项目“晒”效用，公益项目的功效让专家评；村务“晒”规范，村务管理的规范让群众评；企业“晒”爱心，企业服务公益爱心让社会评，有力提升了公益项目的透明化运作水平。

（三）项目化运作模式

针对以往机关内的公益活动主要以片段式、运动式的方式进行，缺乏对公益活动长效机制的建设与考虑。北仑区积极探索机关公益活动项目化运作模式，将实践过程中发现并孕育的优秀公益活动以项目形式固化下来，并从长远角度设计、谋划整个公益项目发展，实现了机关公益党建的常态化、品牌化运作。

案例三：“微心愿”认领——推进机关公益党建常态化运作

北仑区实行机关公益党建项目化运行模式，广泛开展“微心愿”征集认领活动，该活动主要以生活困难群众、空巢老人、残障人士、下岗工人等群体为受助对象。“微心愿”由受助方本人提出后，经基层村（社区）、街道（镇）梳理审核，类似像“我要一个血压

仪”“我要看部科幻电影”“我要去趟梅山大桥”等“微心愿”，通过心愿墙张贴、微心愿网站、“北仑发布”微博、微信手机客户端等形式向全体机关党员发布，认领方往往只需通过电脑网络、移动手机便可与受助方达成认领意向。同时也因其简单易操作，“微心愿”认领项目一经推出便广受基层群众欢迎，如在第一期“微心愿”认领活动中，全区共征集到800余条“微心愿”，在发布后的短短半月内，所有“微心愿”均被机关党员认领一空。北仑区还推出“点亮微心愿□共筑中国梦”四季主题活动，即每一季度针对某一特定人群开展“微心愿”认领活动。在第一季活动中，区委常委领导班子带头认领微心愿，带动全体机关党员积极争当“圆梦人”。截止目前，全区共征集到基层“微心愿”2542条，其中2415条被成功认领，认领率超过95%，使机关公益活动不再是“点对点”式的“小打小闹”，成功实现了机关公益党建的常态化、品牌化运作。

（四）服务外包模式

目前大部分公益党建以行政公益形式运行，即通过机关行政资源来推动公益活动开展，其缺点在于活动的组织上缺乏一定的自发性和专业性。北仑探索以服务外包模式开展机关公益党建，通过积极培育社会组织建设，以党建引领社会组织开展公益活动，有力提升了机关公益党建的专业化工作水平，实现了公益党建的可持续发展。

案例四：红领之家——推进机关公益党建社会化运作

北仑区创办公益类社会组织“红领之家”，探索以服务外包形式由党委政府出资购买社会化服务，形成了社会组织“体外培育、体内使用”的工作格局。作为公益党建的“第三方”，“红领之家”全面推行会员自主式管理、组织社会化运行，通过建立公益服务平台，引导和动员广大党员群众开展公益活动。建立专职工作人员制度，坚持用专业的人做专业的事，不断提升公益活动专业化运作水平，有效弥补了行政公益专业人员不足的短板。坚持“每月五日”，即将每月第一个星期日设为敬老日、每月第二个星期日设为护绿日等活动，不断激发公益活动组织的内生动力，实现志愿服务活动常态化。建立项目负责制、积分制、实名制和认领制，进一步规范志愿服务活动的流程和运作，实现志愿服务活动规范化。依托新区论坛“红领之家”版块、官方微博、微信等网络平台，进一步扩大红领之家的影响力和感召力，实现志愿服务活动联动化。截至目前，“红领之家”

共吸引注册红领404名，累计公益服务时间达9964小时，实现了机关党组织、受惠群体和社会组织的多方共赢，有力提升了机关公益党建的可持续发展能力。

在机关公益党建北仑模式的实践探索中，我们也获得了一些经验与启示：

经验与启示一：在公益项目选择上，要坚持以关注民生作为机关公益党建的主要着眼点

民生项目是基层群众的身边事，是与老百姓生活密切相关、关注度较高、迫切需要解决的热点实施工程，将民生项目作为机关公益党建工作的着眼点和切入点，更能充分体现服务型政党建设的本质特征，更有利于提升机关党组织服务群众的工作效能，更好地树立机关党组织在群众中的良好形象。在民生项目选择上，机关公益党建要坚持秉承“还权于民”理念，将实施项目的决定权交给基层群众，向社会广泛征集意见建议，最大限度集中民智、汇聚民意，实现公益党建从“让我来服务你”到“你需要我服务什么”的嬗变，通过积极响应群众呼声、满足群众所求，把公益服务做到群众的心坎上。

经验与启示二：在公益活动组织上，要坚持以调动各方资源作为机关公益党建的主要支撑点

“众人拾柴火焰高”，机关公益党建区别于一般公益，其最大特征就是以机关党建引领公益事业发展，通过发挥机关党组织在调动各类公益资源方面的优势，将行政资源、社会资源、企业资源等整合到一起为公益所用，实现公益需求方、公益资助方和公益推动方的三方联动，并在各公益主体间形成广泛参与的良性互动，推动整个公益事业的发展。在调研中，我们也发现公益资源的优劣往往在很大程度上决定了公益党建最终是否能取得良好成效。因此，机关公益党建要懂得善于“借力”，善于发挥好党建这台资源“整合器”，善于发挥机关行政资源的最大效用，通过凝聚各方共识，形成工作合力，构建在机关党建引领下的公益服务新格局。

经验与启示三：在工作运行机制上，要坚持以项目管理作为机关公益党建的主要着力点

机关公益党建尚处在发展的起步阶段，在相关工作体制尚未成熟的情况下，单靠参与者的满腔热情并不是长久之计。如何让机关党员及职工参与公益党建的热情得到持续释放，如何让更多的公益需求方获取社会帮助，如何让公益党建活动常态化开展下去，是当前最需要解决的问题。通过北仑实践表明，要坚持把项目管理理念引入到机关公益党建中，以项目形式将公益党建活

动固化下来，以项目化运作鼓励社会各方面都参与进来，以项目化发展不断拓展公益服务的深度和广度，同时通过项目管理重点培育若干个基层反响较好、群众口碑较佳的品牌公益项目，有力提升机关公益党建的专业化、科学化和常态化运作水平。

三、进一步深化机关公益党建工作的思考

机关公益党建是基层党建理论研究的新领域，是基层党建实践的新内容，也是服务型党组织建设的新挑战，没有照搬照抄的现成经验和模式，需要边研究、边创新、边实践、边规范。近年来，北仑区虽然在推进机关公益党建工作中积累了一些有用的经验，但同时也面临着全社会对机关公益党建认识还不足、公益党建整体吸引力还不够强、公益党建的社会组织发展程度还不够深等问题。我们经过认真研究，认为可以先从以下四方面进一步深化机关公益党建工作。

（一）创新公益对接平台建设，不断提升机关公益党建针对性和实效性

公益资源的有效配置是公益党建取得工作实效的关键。公益党建要以“公益资源全要素撮合对接平台”为基本定位，建立公开、公平、公正的公益资源对接平台。同时利用现代网络对接技术，完善定点和合作公益党建网络体系，以打破传统公益事业中各类资源的空间界限，为公益资源需求方和供给方架起了全方位交流、沟通和对接的桥梁，有效降低资源对接成本，实现公益资源的有效配置。要致力于在区域内重点打造一个具有广泛影响力、较强公信力、专业化运作能力的公益资源对接平台，将其作为交流公益经验，传播公益意识，整合公益资源，推进公益合作的工作平台，通过规范化运作，有力提升公益党建的科学化运作水平。要注重把公益对接平台建设成为公益组织和爱心企业、爱心人士开展公益合作、展示公益形象的舞台，为社会大众了解公益组织、参与公益活动创设窗口，成为凝聚爱心、凝聚人心的工作平台。

（二）创新活动有效载体，不断提升公益党建吸引力和影响力

时代性是公益党建创新活动有效载体的客观标志，公益党建活动要始终具有感召力、吸引力和凝聚力，就要与时代发展的进程相一致，使各类活动载体洋溢着鲜明的时代气息，要把现代元素引入机关公益党建中，激发机关党员与职工参与公益党建的内生动力。要搭建适合公益实践的工作平台，使公益活动有抓手、易操作，大力推行以党建公益电视栏目、微公益活动、公益集市

为代表的新型公益活动。要将网络技术现代化信息手段引入机关公益党建，通过微信、微博、手机客户端等媒介，加大对公益理念的传播力度，提升公益党建在机关党员与职工中的知晓率和影响力。组织开展机关公益党建项目设计大赛，传播公益党建新理念，挖掘并推广机关公益党建的新点子和好办法。

（三）推进公益项目全过程管理，不断提升机关公益党建规范化运作水平

透明是公益的生命，也是公益党建健康运行的生命线。要把公益党建做成人人信任的“透明口袋”，最好的办法就是将公益项目实施的全过程置于公众监督之下，从源头杜绝暗箱操作，做到公开、公正、公平。要坚持推行公益项目全过程管理，就是要重点监督公益项目实施的资金是否到位、资源配置是否合理、项目指标是否落实、工作实效是否有显现等。首先在公益项目选择上，要充分征求基层群众意见，把机关公益党建活动与群众关切结合融合，找准开展工作、提供服务的切入点和着力点。其次在公益资源分配上，要实行民主化、透明化运作，建立健全集体决策机制，防止公益资源配置“少数人说了算”的情况发生。最后在公益项目落实上，要建立健全项目综合绩效评估制，对将要实施、已经实施、实施完成的公益项目进行全过程跟踪监督，根据项目推进力度、实施质量的成效评估结果安排资金使用，确保公益资金用得好、落到位。

（四）推进公益党建社会化运作，不断提升机关公益党建可持续发展能力

机关公益党建大部分优势在于以组织的行政力量动员社会资源，但要发掘公益的“源头活水”，找寻机关公益党建可持续发展之道，我们必须从社会本身的力量来发现其可能性。作为机关公益党建的“第三方”，要积极推进社会组织的培育与建设，通过专业机构、专业人才、专业管理不断提升公益党建专业化运作水平。探索以党建引领下的社会组织发展模式，使党建成为助推社会组织发展的“隐形的翅膀”。实施定向扶持计划，探索建立社会组织党建指导中心，打造社会组织党建工作的“红色引擎”，重点培育一批具有一定社会影响力的社会组织。设立专项发展资金，通过项目扶持、购买服务、以奖代补等形式对社会组织进行扶持，并在人才引进、基地建设方面给予政策倾斜。健全社会组织监督审计制度，防止投机分子借“公益之名行商业之实”，做到社会组织会务公开、财务公开，实现社会组织阳光化运作。

机关动态

依托“红色e家”教育党建云平台 探索严肃规范机关党内政治生活新途径

◎ 江东区教育局

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话指出：“党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。”

那么，如何理解党内政治生活？当前党内政治生活存在哪些问题？该如何更好地开展？本文结合本单位的“红色e家”教育党建云平台具体实践出发，提出相应的思考与建议。

一、严肃党内政治生活的应然之意

当前，从党建工作的现实要求来看，正常的党内政治生活对党员具有教育作用、改造作用、管理作用和监督作用，对党的组织具有凝聚作用，对领导班子具有民主决策功能和权威维系功能，对全党具有统一意志、统一步调的作用。而非正常的党内政治生活，则会使党的组织涣散、纪律松弛，使领导班子失去正确决策的能力和威信，使整个党失去凝聚力、创造力和战斗力，失去群众信任。所以，从严治党必须从党内政治生活严起。特别是近期下发的《关于〈中国共产党党和国家机关基层组织工作条例〉的实施办法》，对机关基层党组织党内政治生活作出了具体规定，明确提出“要坚持党要管党、从严治党，严肃党内政治生活，严明党的纪律”，进一步丰富和发展了机关党建工作的科学内涵。

二、当前机关党内政治生活中存在的问题及原因

1. 党内政治生活不严肃。表现在不严格执行组织原则，不按组织程序办事，党的意识、党员意识淡化，认为过党内政治生活可有可无。有的干部谈成绩浓墨重彩、褒奖有加，说问题避重就轻、隔靴搔痒，不注重研

究解决实际问题。有的奉行“多栽花、少栽刺”的处世哲学，喜欢打“太极”，好人主义盛行，事不关己高高挂起，谁也不去得罪，特别是在一些地方民主生活会上不闻“炮声”，一些同志认为自我批评没“面子”，批评领导丢“帽子”，批评同级失“选票”，把批评与自我批评变成表扬与自我表扬，相互批评变成了相互吹捧。

2. 民主决策流于形式。一些基层党组织党内政治生活随意性大，存在党内情况不通报、不反映，重大决策不征求意见。一些党组织不按章办事，民主决策流于形式，很多领域、很多时候，设计了民主决策，但讨论不充分，民主发扬不够，先定调后讨论等现象十分普遍。

3. 党内生活制度成摆设。主要表现在一些党组织在开展党内政治生活上缺乏创新，方式方法过于单一，习惯于念报纸、读文件、看电教片、传达上级讲话，枯燥无味，缺乏吸引力和凝聚力。一些党组织往往把党内生活制度仅限于“三会一课”，对党的政治生活制度的理解比较狭隘，本来很好的制度成了摆设。此外，党内政治生活制度不落实，一些党员很少在党内生活会上汇报思想，主动接受组织监督，变成了“特殊党员”。

三、关于依托“红色e家”教育党建云平台，开展好党内政治生活的建议

针对，当前机关党内政治生活的现状和不足。江东区教育局充分发挥网络优势，积极探索和运用现代网络技术服务党建工作，建设“红色e家”教育党建云平台。“红色e家”党建云平台是一种技术创新、党员、党支部管理教育创新、考核创新的综合性量化平台。通过设置“党员教育”、“党支部建设”、“服务管理”将党员日常学习表现、党支部常规学习建设管理等动态化表现出来，能量化清晰反映党员、党支部的政治生活轨迹。对党员、党支部进行日常性、持续性量化评价，使党员民主评议、党支部考核有据可依、真实可信。

1. 探索云管理模式，强化制度权威，增强党内政治

生活制度的严肃性。制度是任何组织的本质规定。组织本身就是一种规则，或者说就是一种制度。在一定条件下，制度是组织的保护力量，更为重要的是，制度的健全将给组织带来生机和活力。美国社会学家帕森斯认为，健全制度所形成的制度化规范“可有效地将个人的行动结合起来去承担组织的义务”。对于我们党来说，党章是治党管党的根本大法，党内政治生活准则是党的组织和党员的行为规范。党章和党内政治生活准则有权权威性、严肃性，党组织才有凝聚力和同心力。

目前而言，党章和党内政治生活准则的规定要求并没有完全落实到位，因此，加强党内政治生活，要着力解决好制度成摆设的问题，切实使制度刚起来、硬起来。而“红色e家”云管理平台通过设置“党员管理”、“党支部建设”、“志愿服务”三大板块，建立电子档案。从严格坚持“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、党员党性定期分析和党员领导干部民主生活会、党员领导干部双重组织生活等具体制度做起。将党员日常学习表现、入党积极分子发展、党支部常规学习建设管理、党员参加志愿服务等动态化、日常化表现出来，能清晰反映党员、党支部的政治生活轨迹。努力形成了人人遵守制度、人人执行制度的良好氛围。

2. 探索云教育模式，坚持与时俱进，增强党内政治生活内容和形式的创新型。随着形势任务的不断变化，党内政治生活的内容和方式方法也需要做相应的调整 and 改变，以增强其针对性、实效性。这就要求，在实践中认真处理好继承与创新的关系，既总结提炼党内政治生活行之有效的做法、经验，又始终着眼于新的实践、新的发展，认真研究党员队伍的新情况、新变化，不断创新党内政治生活的内容和方式方法，提高其实际成效。

而“红色e家”云教育模式，就是在党内政治生活中，利用网络信息技术优势开展工作，依托江东教育党建丰富的网络载体，构建网上学习资源库。通过网络论坛、专家网上答疑、理论调研、微博短信等方式，使其成为扩大党建宣传教育的阵地；通过视频党课、理论辅导、网络论坛讨论形式，发挥网络海量信息和声、像、图、文特性整合的优势，成为促进党员干部学习交流的平台；通过电子信箱、网上调查、网上对话等渠道，了解党员思想状况和需求，征求意见建议，成为密切党组织与党员群众沟通联系的桥梁；通过开通党员自主选学积分平台，组织云教育学习，实现“人人学习、时时学习、处处学习”的全媒体时代下的学习理念。

3. 探索云量化模式，坚持量化考评，建立党内政治

生活齐抓共管的有效手段。我们常说：铁打的营盘流水的兵。严格的制度和严明的纪律始终是一直传承的。在当今时代，要求党内政治生活必须在落实责任、改进方法、提高效果上有新的突破，因此，进一步深化党内政治生活量化考核评比，有利于探索新形势下党内政治生活的规律和方法，为加强、改进和创新工作提供客观依据。“红色e家”教育党建云平台就是对党组织和党员的教育、建设、管理等活动分类量化计分，通过平台各系统和功能模块自动计算和汇总，在平台的网上支部等区块中实时动态展示。同时明确积分量化情况将作为党组织和党员评优评先的重要依据，并纳入年度党建考核。通过量化考核评比，一方面可以客观地反映出机关党内日常政治生活阶段性目标的实现程度，另一方面，又可以通过层层落实责任，从机制上和制度上保证党内政治生活向着预期的目标发展。

总而言之，依托“红色e家”教育党建云平台，探索严肃规范机关党内政治生活新途径的做法，为机关党内政治生活注入了新的生命力。一是深化了党内政治生活的创造性和应用性。在云教育平台，通过开设“党建动态”、“党务知识”、“党建论坛”、“学习资料”等栏目，宣传了党的理论和先进典型事迹，开辟了党员教育工作的新途径，实现了信息共享，为广大党员、入党积极分子的学习提供了极大的方便，使学习方式变得更加便捷和灵活，降低了教育成本和资金投入。二是提高了党组织管理的有效性和针对性。通过云管理，建立党员电子档案，可以使党委及时了解各支部（总支）开展组织生活、民主评议、发展党员工作数等数据信息，同时制定了“党员积分管理暂行办法”，从党员参加学习、参加组织生活、参与志愿者服务等方面，设定了加分条件和扣分条件，实现了自动加扣分，使党员的日常组织生活的参与度表现得到更加准确的反映。三是扩大了党组织的覆盖面和影响力。党建云平台的建立，实现了互动交流、灵活自如的培训方式，加大了政治工作的宣传力度，增强了党的影响力，增强了党组织的吸引力、凝聚力、创造力和战斗力。成为了宣传党的路线、方针、政策的新阵地。更是不断增强了党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。

机关动态

01

从五方面把握发展战略重点 习近平主持政治局集体学习时强调

中共中央政治局近日就“十三五”时期我国经济社会发展的战略重点进行第三十次集体学习。习近平在主持学习时强调，发展战略重点，是“十三五”时期我国发展的“衣领子”、“牛鼻子”。要从五位一体总体布局、“四个全面”战略布局、新发展理念、五大支柱性政策、补短板防风险来把握发展战略重点。

习近平强调，我们必须聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。同时，实现社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明全面进步。

他指出，“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义，是我们党在新形势下治国理政的总方略，是事关党和国家长远发展的总战略。

习近平强调，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，是管全局、管根本、管长远的导向。新发展理念就是指挥棒、红绿灯。全党要把思想和行动统一到新发展理念上来。

他指出，宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策组合，是当前推动经济社会发展的五大支柱性政策。推进结构性改革特别是供给侧结构性改革，是“十三五”的一个发展战略重点。

习近平强调，经济社会发展中的短板特别是主要短板，是影响如期实现全面建成小康社会目标的主要因素，必须尽快把这些短板补齐。脱贫攻坚工作是我们的一个突出短板，要举全国之力抓好，确保到2020年农村贫困人口全部脱贫。【《解放日报》】机关动态

国家酝酿建立产能过剩退出通道 帮助企业解决人员补偿包袱过重等问题

据悉，为推进化解产能过剩，国家有关部门正在酝酿推出一系列政策，建立产能过剩行业退出通道，帮助企业解决产能过剩行业退出引发的人员补偿包袱过重等问题，进一步推动市场化的产能过剩退出步伐，优化产业结构和产能升级。

上述政策由多个部委参与，最快将在今年上半年出台。一位参与讨论的政府人士透露，上述政策的核心内容包括，财政将拿出专项资金，用来解决符合产业政策的企业退出后人员安置、地方化解过剩产能中的人员分流安置奖补。下一步国家将研究一系列政策

并建立和完善产能过剩退出通道，包括支持金融机构做好呆账核销和抵债资产处置，完善不良资产批量转让，支持保险资金等社会资本参与企业并购重组等内容。

国务院日前召开会议明确化解钢铁煤炭行业过剩产能目标，钢铁行业将再压减粗钢产能1亿吨至1.5亿吨；原则上停止审批新建煤矿、新增产能的技改和产能核增项目。记者了解到，上述政策将首先在钢铁和煤炭两个行业展开，随后将延伸至其他产能过剩行业。【《经济参考报》】机关动态

02

禁止官员亲属经商要多个维度深化

03

2015年5月，上海市委正式公布实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定》，明确要求：上海市级领导干部的配偶不得经商办企业，其子女及其配偶不得在上海经商办企业；实行了“一方退出”机制，对于有违规定所列情形的领导干部，由其配偶、子女及其配偶主动退出所从事的经商办企业活动，或者由领导干部本人辞去现任职务。

事实上，这个规定并不是新鲜事物。早在上个世纪80年代，中央



面。

相比之下，上海此番出台的这项规定动真格了，规定实行半年多来，全市1561名相关领导干部，被甄别出165名需要规范，并已经完成规范工作。“一方退出”机制较之于之前口头严厉，显得更具有可操作性，因此执行力度有了显著的加强。这对于领导干部个人来讲，实际上是一种爱护和保护。对于国家社会来说，则有助于实现政治清明，市场公平。

目前这一工作取得了一定成效，但绝不能止步于此，还可以从多个维度进一步深化。比如可以从领导干部进一步拓展到全体公务人员。

而最重要的，则是以此来推动官员财产公开制度的实行。以官员财产公开作为“紧箍咒”，预防和惩治腐败，比禁止官员亲属经商，更具有合理性、科学性、精确性和实效性。因此，现阶段，“禁商令”值得鼓励和推广，而从长远来看，“禁商令”应该和官员财产申报制度以及其他一系列相关制度一起，促成官员财产公开。【《广州日报》】机关动态

04

2016年民生“清单” 中央部委开出

近日，随着中央部委2015年年度工作会议相继落下帷幕，2016年民生工作安排纷纷亮相。

环保：地级市PM2.5浓度再下降3%

环保部：与2015年相比，2016年地级及以上城市PM2.5浓度下降3%，空气质量优良天数比例达75%。2016年，环保部将指导各省区市制定城市大气环境质量限期达标规划，明确达标时间表、路线图和重点项目。

就业：做好托底工作

人社部：推动一系列促进就业创业政策落地见效；密切关注就业形势变化，指导企业统筹做好人员安置工作；深入实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，促进高校毕业生多渠道就业创业；优化政策环境，以创业带动更多的就业。

发改委：围绕大学生、农民工、困难企业和产能过剩下岗职工等重点群体，加强就业形势跟踪监测和预测预警，完善政策预案。

教育：重点大学向贫困地区招生再增1万人

教育部：做好重点大学面向农村贫困地区定向招生工作，实现民族自治县全覆盖，比去年再增加1万人。

医疗：放开部分医疗服务价格

发改委：服务价格改革重点是逐步理顺医疗服务比价关系，及时放开市场竞争较充分、个性化需求较强的医疗服务价格。

卫计委：加快推进医药卫生体制改革，全面深化公立医院改革，进一步健全全民医保体系，加快推进分级诊疗。稳妥扎实有序实施全面两孩政策。实行生育登记服务制度，两孩生育不再审批。

退休养老：制定渐进式延迟退休年龄方案

人社部：制定出台职工基础养老金全国统筹方案、渐进式延迟退休年龄方案等重大改革举措。

民政部：制定社区居家养老服务 and 家庭养老支持政策，推动落实医养结合、金融支持等政策，指导地方加快出台老年人“三项补贴”福利政策。继续支持农村幸福院建设，推进农村养老服务发展。

住房：满足新市民需求

住建部：在巩固房地产市场向好态势基础上，推进以满足新市民住房需求为主的住房体制改革，把去库存作为房地产工作重点，建立购租并举的住房制度。

发改委：制定实施1亿非城镇户籍人口在城市落户方案，积极配合有关部门，落实户籍制度改革方案，加快农民工市民化，满足新市民住房需求，稳定房地产市场。

扶贫：组织央企解决1万个贫困村的水电路

扶贫办：开展教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、交通扶贫、劳务协作对接行动、中央企业与革命老区百县万村帮扶行动、民营企业万企帮万村行动等精准扶贫七大行动。其中，组织央企解决1万个贫困村的水电路等问题，组织万家以上民营企业与贫困村建立结对帮扶关系。

食品安全：高毒农药定点销售、实名购买

农业部：加快农产品质量安全追溯体系建设。推行高毒农药定点销售、实名购买制度，在龙头企业和合作社、家庭农场推行投入品记录制度。严打重罚非

法添加、制假售假等违法犯罪行为。全面推行兽药“二维码”，从源头上加强兽药生产销售使用管理，控制药残超标风险。

食药监局：突出抽检，以问题导向突出农兽药残留和非法添加等安全性指标。对已发现问题但尚无国家或行业等标准的项目，也要加强抽检。

理财：推广投资产品销售录音录像制度

银监会：强化金融消费者合法权益保护，建立金融消费纠纷第三方事前调解仲裁机制。推行银行业金融机构落实风险防范第一责任人要求，逐步推广投资产品销售录音录像和专区制度。

证监会：做好启动股票发行注册制改革的各项准备工作。对新股发行节奏和价格不会一下子放开。

网络通信：制定提速降费年度行动方案

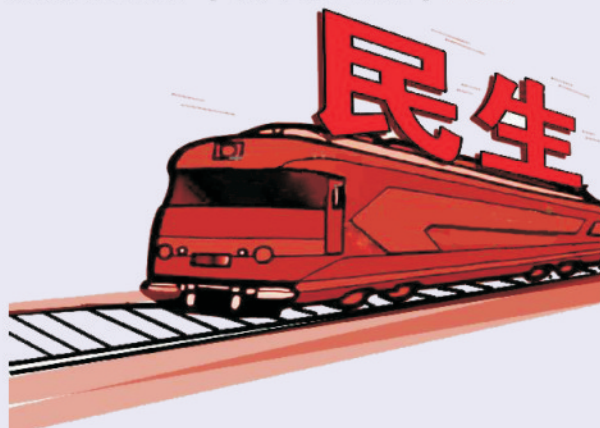
工信部：制定高速宽带网络建设和提速降费年度行动方案。力争2016年基本实现所有设区城市光纤网络全覆盖，20M以上高速宽带用户比例超过50%，4G用户达6亿户。继续促进有效竞争，提升服务质量，简化资费结构，降低资费水平。

消费维权：以儿童用品、汽车配件等为重点

工商总局：推动出台《消费者权益保护法实施条例》《网络购物七日无理由退货指导意见》，修改完善《12315消费者申诉举报中心工作规则》等配套制度，强化消费维权的法律保障。以儿童用品、装饰装修材料、汽车配件等与安全密切相关的商品为重点，全面开展质量维权活动。

旅游：公益性景区实行低价或免费开放

旅游局：景区门票价格实行分类改革，公益性景区要实行低价或免费开放，市场性投资开发的景区门票价格也要限高。【《新华每日电讯》】机关动态



人类4.5万年前“入住”北极

05

2012年8月，一名11岁男孩在一座俯瞰北冰洋的冰冻断崖上有了一个可怕的发现。在多雾的叶尼塞湾海岸（北极以南约2000公里处）探险时，他在冻结的沉积层中偶然发现了一根猛犸象腿骨。科学家随后挖掘出这具保存完好的生物遗骸，发现它是被人类杀死的——猛犸象的眼窝、肋骨和下颌遭受了重创，这显然是由长矛所致；并且一个矛点在其颧骨上留下了凹痕，而这很可能是对象鼻的攻击打偏后造成的。

当研究人员近日对这只猛犸象进行测年研究后，他们有了另一个惊喜：这只庞然大物死于距今4.5万年前。根据一项新研究，这意味着人类在北极出现的时间比科学家之前的推测提前了1万年。这一发现表明，即便在这样的早期阶段，人类都能够穿越地球上最寒冷的地区，并且对于迁徙的适应能力几乎无处不在。

大多数研究人员一直认为，距今1.25万年前在北极留下石器痕迹的巨兽猎人是最早进入北极圈的人

类。这些能够适应寒冷气候的猎人显然至少在距今1.5万年前穿越了西伯利亚和白令海峡，同时新数据显示，人类可能最早在距今1.85万年前到达了美洲。人类在北极的存在还意味着当时他们已经具有了适应寒冷气候的能力——能够制造工具、暖和的衣物以及临时的住所。他们不得不适应寒冷气候，以便穿越西伯利亚和白令陆桥，最终进入美洲。

【《中国科学报》】机关动态



06

手指上的“月牙”其实就是新指甲

大多数人或多或少指甲上都可以看到一块白色的月牙形状的区域，这就是俗称的“月牙”。它的学名叫甲半月，或半月痕，其实是指甲生长过程中的自然现象。指甲是从根部的“生产基地”，也就是甲基制造出来，然后向外推送的。刚生长出来的指甲是白色的，后来会慢慢变成透明。透明的指甲会透出肉的淡粉色。因此，越白的“月牙”，就是越新的指甲。

常常看到养生网站上说：一个人手指甲上“月牙”的数目越多，就越健康，真的是这样的吗？实际上，每个人的“月牙”大小和数量是恒定的，不用依靠这个来判定自己的健康状况。但如果短时间内，月牙变化很大，那就得留心最近身体状况是否有剧烈变化了。甲亢、甲减、年纪增长、营养状况等都会导致“月牙”的变化。【《新华每日电讯》】机关动态

房梁遗梦 一世繁花

——游访“三坊七巷”严复故居有感

◎ 张颖璐

在十二月的天空下，宁波正经历着新一波寒流的侵袭，而我则带着对“有福之州”的向往，踏上了前往福州的温暖旅途。福州的“三坊七巷”是我期待已久的地方，早就听闻这是福州老城区拆建后，唯一保留下来的集群性建筑，被誉为“明清古建筑博物馆”。这里不仅是福州历史的见证者，也是福州文化的集聚地。当我的双脚踏上这片40.2公顷土地的青石砖时，我仿佛穿越回了车水马龙的旧时代，流转于几千年的繁华与悲凉，前程往事浮现眼前，一座城市的背影在时空交错的地方若隐若现。

“三坊七巷”为一条热闹的南后街连接，南后街上有一家邻着一家的店铺，台湾的猫的天空之城，中华老字号鱼丸、肉燕……在历史的围墙下，南后街将文化与时尚结合得如此紧密，无论是畅游、神游、闲游，置身其中，任何人都能找到各自的意

趣和神往。正当我为南后街上琳琅满目的店铺眼花缭乱之时，一条曲径通幽的小巷子跃入眼帘，巷子的牌坊上赫然写着“郎官巷”三个字。宁波不也有一条“郎官巷”吗？这个熟悉的巷名一下子把我拉回童年时光。我从小在那里长大，从咿呀学语到交到人生第一个朋友，可以说，我的性格志趣大半都是在那里养成的。宁波的“郎官巷”之所以得名，源于曾经居住于此的两位有名的郎官，一位是明朝刑部员外郎陈旷，他居住的宅子台门上方悬挂有“郎官第”的匾额，因而老宁波也把这里称为“郎官第”；另一位是清朝的张家骥，他是同治、光绪两位皇帝的老师，他所居住的“张家大厅”在宁波颇有名气，墙门前厅悬挂着“翰林”等多块牌匾，是典型的知识分子。在古代，郎官的官阶颇高，到明清时，官品已相当于现在的副部级。因此，“郎官

巷”可以说是一条名副其实的“官巷子”。既然，福州“三坊七巷”中也有这么一条“郎官巷”，我想，曾经居住于此的人大概也是非官即文吧，因为，古代官员无论文官还是武官，多少还是有些学问的。果不其然，福州“郎官巷”的得名也与郎官有关。宋朝时，一位名为刘涛的人曾居于此，他自己并不出名，但他的子孙均为郎官，因此这条巷子也就有了“郎官巷”的美誉。

或许是对旧日岁月的留恋，我不知不觉地踱步进了这条只有100多米的巷子。郎官巷是三坊七巷中最短的巷子，也是七条巷子中唯一一条弯曲的巷子，蜿蜒曲折的小径像极了巷子里一座故居的主人——严复的一生。郎官巷16号，并不是严复从小长大的地方，而是他64岁回归故里时，福建省督军李厚基送的宅子。当我推开这座并不奢华古厝的大门，仿佛正在翻开一个思想家的前世

今生。对于严复，我们并不陌生，历史课本里说，他翻译的《天演论》是五四时期推动新文化运动最为重要的著作之一，连孙中山先生在拜读了这本书后，都称赞严复是位真正的思想家，而自己只不过是行动家。对我们法律人而言，严复更是熟悉不过，他翻译的启蒙思想家孟德斯鸠的《法意》，后来又译为《论法的精神》，将法律提高到符合人类理性的必然性和规律性的高度，认为只有法律才能保障人民的自由权利。后来，该书还被载入法国的《人权宣言》和美国的《独立宣言》。在那个封建王朝风雨飘摇，各国列强虎视眈眈的年代，严复凭借其独特的政治敏锐度和法治化的眼光，以一个中国知识分子的良知和担当，将一本本西方著作引入满目苍夷又渴望革新的国土，他的举动无疑是对民智的开启，对当时政治制度的颠覆和对中华民族未来之路的指引。

然而，在光鲜的背后，我们很少了解这位思想家曲折颠簸的一生。严复以第一名的成绩入学福州船政学堂，又以最优等的成绩在毕业后赴英国留学深造，一生翻译了八部科学著作，积极倡导西学救国。但就是这样一位思想先锋，却告诫子孙：须知中国不灭，旧法可损益，必不可叛。他曾在报纸上痛陈鸦片荼毒中华子民，却因体弱多病，染上鸦片

烟瘾，终日难离烟枪烟榻。在人生的尽头，他告诫子孙：人要乐生，以身体健康为第一要义。他曾大声疾呼废除八股文，自己却在考举的路上无法回头，四次考举未中。在人生的最后时刻，他幡然醒悟：要知做人分量，不易圆满。这句话尤为震撼我心。严复考举的初衷是因为他在北洋水师学堂任教时，尽管才华出众，却一直得不到升迁的机会。他以为是因为自己没有功名，人微言轻所致，于是毅然决定参加科举考试。可惜，才华横溢的严复，却屡屡在科举之路上受挫。有道是：有意栽花花不开，无心插柳柳成荫。尽管科举之路并不顺利，在这几年间，严复在学校里却如鱼得水，仅用了短短两年时间就从总教习，升为副校长、校长。照理讲，他科举的初衷已经达到，虽无顶戴花翎，但他的能力已然得到教职上的回报。然而，严复是想不开的，他钻在科举的“牛角尖”里无法自拔，年近不惑的严复又一次参加科举，却又一次失望而归。古代社会，万千文人都以金榜题名为人生成就的最高境界，严复亦未免俗。尽管他已经得到了李鸿章等人对他教学、理政能力的认可，但依然为世俗的桎梏所囚禁。

严复的一生既辉煌又黯淡，既清醒又糊涂，我不敢妄断、评论严复的人生。应该说，在不同的人生

阶段，他的意志是坚定而统一的，但盖棺定论，不得不说，他又是矛盾的。尤其在科举和功名一事上，严复一直耿耿于怀，直至人生尽头，方才释怀。我们不禁为此扼腕，东方不亮，西方亮，何苦相求？然而云云众生，如你，如我，身处现世，我们很难不人云亦云，不随波逐流。我们最常问自己也问别人的是：人生的真相究竟是什么？到底该怎么活才是对的，才是好的？我们孜孜以求人生的真相，趋之若鹜地奔向所谓的成功人生。然而正如冯友兰老先生的人生哲学所言，艺术家“清风明月的嗜好”是人生，制造家“神工鬼斧的创作”是人生，宗教家“覆天载地的仁爱”也是人生。人生的真相无从探寻，也不必探寻，每一个人具体的人生，就是人生的真相。我们活着，生命的意义各不相同，唯有自己可以感受。只有了解自己，忠实于自己，对自己负责，充当自己人生真正的舵手，才能不以物喜，不以己悲。尼采说：“世上并无一帆风顺的事，成为你自己，始终忠实于自己，才能取得巨大的成就。”

新年伊始，万象更新，然初心不变，让我们在2016年，信心满满再出发！（作者单位：市中级人民法院）

机关动态

时间与人

◎ 王开林

高手劝导我们“把每一天当成第一天来过”。高手的意思显然不是要我们重复婴儿状态，而是教导我们保持新鲜感和好奇心，还有初生牛犊不怕虎的勇气和活力。一个人，怕就怕暮气沉沉，怕就怕口口声声说“没味咧”“没意思咧”。

高手也可能诱导我们“把每一天当成最美好的一天来过”。魔幻色彩油然而生。最美好的一天究竟是哪一天？你不难细心地将它挑选出来。与父母双亲共度除夕的那一天？考上大学的那一天？出国留学的那一天？在草原上策马驰骋的那一天？在高山之巅眺望日出的一天？初恋交心的那一天？结婚成礼的那一天？生下爱子爱女的那一天？自家公司跻身全国五百强的那一天？全由你说了算。有好心情保底，你就能破开烦恼的茧壳，放下忧愁的石头；眼中的阴霾就不再是阴霾，苦雨就不再是苦雨，寒冰就不再是寒冰。这是乐观心态的高效调节和高光表现，只有笨蛋才会祭出阿Q的精神胜利法，贻笑大方。

愿望很丰满，现实很骨感，对于那些饱食终日、无所事事的空心人，高手也许会凶巴巴、恶狠狠地训导他们“把每一天当成最后一天来过”。如果这根带着尖利呼啸声的皮鞭还不能抽痛他们的皮肉筋骨，使之赶紧行动，去干成自己久欲尝试、尚未着手的事情，去讲出自己久欲倾诉、尚未开口的话语，去撰写自己久欲表达、尚未动笔的诗文，那些屡试不爽的“狮子吼”“当头棒喝”就不可能派上用场。古罗马诗人贺拉斯这样写道：“把照亮你的每一天当作最后一天，赞美它赐给你意外的恩惠和时间。”诚然，任何人只要预知

到今天是他生命的最后一天，伤神恼气反而会显得碍手碍脚，紧迫感将促使他们急中生智，做出一些平日不会做、不肯做、不能做的事情，珍惜每一分钟、每一秒钟，胜过守财奴葛朗台吝惜他钱柜中的每一枚金币。

古罗马诗人贺拉斯还曾给予朋友另一个忠告：“过完一天，敢说自己‘活了一天’，才算掌握了自己的命运。”他强调“活”，就是强调生命意识，既区别于浑浑噩噩，也区别于扰扰攘攘。当你充分感受到生的欣荣、情的温馨、智的活跃、力的凝聚，就算活出了味道。

这个世界纷繁复杂，动静各异，色香味不同，形貌姿态千差万别，令人动心之处正在于它变化多端。我们贵在观察、体验、欣赏、描绘、记忆、反思、怀想和评判，在“时令鲜果”中萃取精华，在“云霄飞车”上保持平衡。我们从容刷新每一天，激活趣味，分担职责，创造未来，生命的要义便因此水落石出。

机关动态

市直机关工委开展“迎春送福”文化活动

春节前夕，市直机关工委知新书吧人声鼎沸，比肩接踵——市直机关又一年度的“迎春送福”文化活动正在举行。

大师谢才华再次来到现场展艺，他的剪纸女同志最爱，一只只金猴从纸间跃出，惟妙惟肖，生灵活现，顷刻被“抢”；鱼拓艺术传人卢圣贵，为鱼身上色，以宣纸轻压，持细笔点睛，一张张“原生态”的鱼儿跃然纸上，引得众人拍手叫好。

“生意”最好的要数写对联、送福字，6名机关书法志愿者跟前排着“订货”者，一幅幅春联、福字，未等墨汁干透就被取走……整个书吧年味浓浓。

（工委宣教处）机关动态

